



**Ассоциация
судовладельцев
рыбопромыслового
флота**

ул. Трубная 12
г. Москва, Россия, 107045
Тел. 495 787 16 27
Эл. адрес: info@fsarf.ru

Председателю Комитета
Государственной Думы
по аграрным вопросам

В.И. Кашину

05.10.2022 № 01-02/2022-146

На № _____ от _____

О проекте федерального
закона № 173016-8

Уважаемый Владимир Иванович!

На совещании по концепции проекта федерального закона № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Законопроект), проведенном под Вашим председательством в Государственной Думе 25 августа 2022 года, а также в Комитете Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктик 28 сентября 2022 года на расширенном заседании под руководством Председателя Комитета Н.М. Харитоновой прошло рассмотрение Законопроекта.

В ходе мероприятий аудитором Счетной палаты Российской Федерации С.В. Мамедовым законопроект был подвергнут критике. Он отметил, что нарушены сроки реализации инвестиционных проектов по строительству рыбопромысловых судов и краболовных судов. При этом выступающий указывал на риски ухудшения финансово-экономического состояния рыбохозяйственных организаций - инвесторов из-за дополнительных расходов по обслуживанию значительных инвестиционных кредитов и увеличения сроков окупаемости реализуемых проектов. Он также обозначил, что введенный запрет на ввоз рыбной продукции из Российской Федерации в США и возможный подобный запрет стран ЕС окажут негативное влияние на отрасль.

В отношении позиции, заявленной аудитором Счетной палаты Российской Федерации С.В. Мамедовым на указанных мероприятиях, необходимо отметить следующие выводы.

1. Нарушений сроков исполнения обязательств по реализации инвестпроектов в области рыболовства со стороны инвесторов не имеется.

Пунктом 8 Требований к объектам инвестиций и инвестиционным проектам в области рыболовства, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 633, предусмотрен срок исполнения обязательств инвесторов по постройке рыбопромысловых судов в течение 7 лет после отбора инвестиционных проектов (с возможностью продления на 1 год).

С учетом этой нормы разрешенный законодательством о рыболовстве срок реализации 33 инвестиционных проектов по строительству судов, прошедших отбор в 2018 году, действует до 2025 года включительно; срок реализации 21 инвестпроектов, отобранных в 2019 году, – до 2026 года включительно; 10 инвестпроектов, отобранных в 2020-2021 годах – до 2027-2018 годов включительно.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 29.4 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) разрешенный срок реализации инвестпроектов по постройке 35 краболовов по итогам инвестиционных аукционов в 2019 году наступает также в 2025 году, 6 краболовов по итогам инвестаукционов 2020-2021 годов – в 2026-2027 году.

Таким образом, позиция аудитора Счетной палаты Российской Федерации С.В. Мамедова о несоблюдении сроков реализации инвестиционных проектов нуждается в уточнении. Речь идет о задержке сроков исполнения верфями судостроительных договоров с заказчиками-инвесторами, ответственность по которым регулируется российским гражданским законодательством. Сроки исполнения договоров о закреплении и предоставлении инвестиционных квот, заключенных Росрыболовством с инвесторами, не нарушены.

Замечания аудитора Счетной палаты Российской Федерации С.В. Мамедова о фактических сроках постройки судов предлагается рассматривать не в рамках обсуждения Законопроекта, а в рамках исполнения функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного комплекса, управлению государственным имуществом в сфере судостроительной промышленности, закрепленных за Минпромторгом России постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 438.

2. Позиция о рисках ухудшения финансово-экономического состояния рыбохозяйственных организаций - инвесторов из-за дополнительных расходов по обслуживанию значительных инвестиционных кредитов и увеличения сроков окупаемости реализуемых проектов также нуждается в уточнении и обосновании финансовыми-экономическими показателями инвесторов и отрасли.

ФГБУ «НИФИ Минфина России» проведен финансово-экономический анализ предприятий морского рыболовства, рыбопереработки и судостроения, участвующих в реализации механизма инвестиционных квот: <https://www.nifi.ru/ru/news-ru/novosti/1938-nifi-provel-finansovo-ekonomicheskij-analiz-predpriyatij-morskogo-rybolovstva-rybopererabotki-i-sudostroeniya>

[uchastvuyushchikh-v-realizatsii-mekhanizma-investitsionnykh-kvot.](#) Финансово-экономический анализ предприятий-победителей отборов инвестпроектв и инвестиционных аукционов по крабам показал, что рост показателей по данным предприятиям соответствует общим тенденциям отрасли рыболовство морское по регионам выборки в период 2018-2021 гг. и характеризуется положительной динамикой. Рост их активов опережает рост объемов заемных средств.

Ключевые финансовые показатели отрасли «Рыболовство и рыбоводство» выросли на 60 – 184 % за последние 6 лет. Оборот организаций увеличился почти в три раза, валовая добавочная стоимость – более чем в полтора. Об этом свидетельствуют показатели исследования, выполненного АСРФ (источники данных: Росстат, ЕМИСС, ФНС России, ЦБ РФ и ИАС FIRA) <https://fsarf.ru/analytics/analiz-finansovoy-ustoychivosti-rybolovnoy-otrasli/>.

Объем инвестиций в 2021 году увеличился в четыре раза к уровню 2016 года, а его доля в долгосрочных финансовых вложениях выросла с 36 до 80 %. При этом кредитная нагрузка предприятий рыболовства и рыбоводства находится на низком уровне. Долговая нагрузка предприятий остается на уровне средних шестилетних значений – 14 %, что ниже на 9 % среднероссийского значения. Темпы роста активов выше темпов роста задолженности в 1,3 раза.

Данные указанных исследований не подтверждают тезис о рисках ухудшения финансово-экономического состояния рыбохозяйственных организаций по причине реализации инвестиционных проектов.

3. В отношении риска изменения параметров реализации инвестпроектов по причине запрета на ввоз рыбной продукции из Российской Федерации в США, возможного подобного запрета страны ЕС необходимо отметить следующее.

Доля стоимости экспорта российской рыбной продукции в США не превышала 20%. Подобных запретов иными странами не установлено. Сбыт российской рыбной продукции осуществляется и расширяется на международном рынке, растет реализация российской рыбной продукции с высокой долей добавленной стоимости (рыбные филе, фарш, сурими) на российском рынке.

4. Обращаем также внимание на функции Счетной палаты Российской Федерации. Согласно пунктам 1 и 9 части 1 статьи 13 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» они включают в себя государственный финансовый контроль использования бюджетных средств и оценку эффективности формирования, управления и распоряжения федеральными ресурсами.

Бюджетные средства в реализации инвестпроектов в области рыболовства не задействованы. Инвесторы самостоятельно без государственной поддержки решают государственную задачу обновления российского промыслового флота

и создания береговой переработки. В соответствии со статьей 6 Закона о рыболовстве инвестиционная квота обеспечивает новый объект (судно или завод) сырьем до половины производственной мощности такого объекта.

Таким образом, российское законодательство не определяет инвестиционную квоту мерой государственной поддержки. Кроме того, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации платность пользования водными биоресурсами распространяется на все виды их предоставления в пользование для осуществления предпринимательской деятельности, в том числе и на инвестиционные квоты.

В соответствии с пунктом 45 постановления Правительства Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 648 распределение ресурса (инвестиционной квоты) в расчете на инвестобъект и предоставление его в распоряжение инвестору производится на следующий год после ввода в эксплуатацию и государственной регистрации инвестиционного объекта. Указанное положение в полной мере обеспечивает эффективность формирования, управления и распоряжения федеральными ресурсами.

При распределении крабовых ресурсов по итогам инвестаукционов 2019-2021 годов эффективность формирования, управления и распоряжения федеральными ресурсами обеспечена превышением бюджетных поступлений на четверть по сравнению с начальной ценой всех лотов, а также контролем за исполнением победителями аукционов инвестиционных обязательств.

5. Предоставление водных биологических ресурсов в режиме «исторических» квот без привлечения инвестиций в обновление производственных фондов морского рыболовства значительно снижает эффективность распоряжения федеральными ресурсами.

Таким образом, полагаем, что позиция аудитора Счетной палаты Российской Федерации С.В. Мамедова о критике Законопроекта, создающего правовой механизм для заявления на отбор новых инвестиционных проектов в области рыболовства и на участие в инвестаукционах, носит предвзятый характер, не обоснована положениями законодательства и финансовыми экономическими показателями развития отрасли и предприятий, победивших в отборах инвестиционных проектов и инвестаукционах в области рыболовства.

АСРФ просит учесть представленные в настоящем обращении аргументы при рассмотрении Законопроекта.

Настоящие предложения об уточнении позиции направлены также аудитору Счетной палаты Российской Федерации С.В. Мамедову.

С уважением,

Президент Ассоциации



А.И. Осинцев