



**Ассоциация
судовладельцев
рыбопромыслового
флота**

107045, Москва, ул. Трубная, д. 12
Тел. +7 (495) 787 16 27
Эл. адрес: info@fsarf.ru

Заместителю Министра
Сельского хозяйства
Российской Федерации

М.И. Увайдову

25.07.2022 № 01-02/2022-122

На № _____ от _____

Уважаемый Максим Иосифович!

Ассоциация судовладельцев рыбопромыслового флота (АСРФ) сообщает о принципиальных замечаниях к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений» (далее – Проект, Правила), ID проекта 02/07/07-22/00129525.

1. В дополнение к письму АСРФ от 28.06.2022 № 01-02/2022-106 предлагается изложить в следующей редакции:

часть 3 пункта 4 Правил:

«Если судно, зарегистрированное в одном из реестров судов Российской Федерации, не являющееся товаром Евразийского экономического союза и осуществляющее рыболовство в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, приобретено или построено за пределами таможенной территории Евразийского экономического союза после 1 января 1995 года, разрешение выдается при условии наличия сведений о таможенном декларировании, совершенном в отношении указанного судна в период со дня его регистрации в одном из реестров судов Российской Федерации до дня подачи заявления»;

часть 4 подпункта «л» пункта 10 Правил в следующей редакции:

«тип судна, название, бортовой номер, позывной сигнал, порт приписки, длина судна, мощность двигателя (кВт), валовая вместимость, место и год постройки судна, наименование и место нахождения собственника судна, а в случае, если судно, не являющееся товаром Евразийского экономического союза и плавающее под Государственным флагом Российской Федерации, приобретено или построено за пределами таможенной территории

Евразийского экономического союза после 1 января 1995 года, – сведения о таможенном декларировании совершенном в отношении указанного судна в период со дня его регистрации в одном из реестров судов Российской Федерации до дня подачи заявления».

С учетом проектируемого вступления в силу Правил с 01.03.2023 просим дополнить проект постановления новым пунктом 2 в следующей редакции:

«2. Часть 3 пункта 4 и часть 4 подпункта «л» пункта 10 Правил вступают в силу со дня официального опубликования настоящего постановления.»

Также предлагается заменить нумерацию пункта 2 проекта постановления на «3».

АСРФ обращает внимание, что предлагаемые формулировки части 3 пункта 4 и части 4 подпункта «л» пункта 10 Правил были предусмотрены и согласованы ФТС России (письмо от 05.07.2022 № 01-17/37828), Минфином России (письмо от 11.07.2022 № 19-09-05/66580), Росрыболовством (письмо от 07.07.2022 № 6509-ХЛ/У02) при проработке проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений» (ID проекта 01/01/07-22/00129309).

2. В Проекте вводятся нормы (абзацы 4 подпунктов «а» пунктов 10 и 16 Правил) о запрете указывать в соответствующих документах более одного договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов на один и тот же вид водных биологических ресурсов в одном районе добычи (вылова)).

АСРФ предлагает изложить абзацы 4 подпунктов «а» пунктов 10 и 16 Правил в следующей редакции:

«договоры о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов,».

3. В Проекте вводятся нормы об указании (в случае установленных ограничений рыболовства) в документах количества орудий добычи (вылова) (подпункты «и» пунктов 10 и 16, подпункт «р» пункта 28 Правил). Обращаем внимание на отсутствие определения отдельных ограничений рыболовства в вводимых нормах, что вызовет их широкое трактование для правоприменения.

Кроме того, с учетом иных норм российского законодательства, включение в Проект указанных норм представляется излишним.

Предлагается подпункты «и» пунктов 10 и 16, подпункт «р» пункта 28 Правил изложить в следующей редакции:

«и) орудия добычи (вылова), находящиеся на судне, рыболовном (рыбопромысловом) участке или районе добычи (вылова) и (или) способы добычи (вылова) водных биологических ресурсов;»


«р) орудия добычи (вылова), находящиеся на судне, рыболовном (рыбопромысловом) участке или районе добычи (вылова) и (или) способы добычи (вылова) водных биологических ресурсов;».

АСРФ направляет в приложении обоснования указанных замечаний и обращает внимание, что принятие предложений по доработке Проекта окажет существенное влияние на повышение уровня освоения водных биологических ресурсов рыбохозяйственными организациями.

Приложение: на 4 л.

С уважением,

Президент Ассоциации



А.И. Осинцев

Обоснование замечаний АСРФ
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и
аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических
ресурсов, а также о внесении в них изменений»

Минсельхозом России подготовлен и размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов (ID 02/07/07-22/00129525) проект постановления Правительства Российской Федерации «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений» (далее – «Проект»).

Проектом предлагается утвердить новые Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений (далее – «Правила») и признать действующие Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2008 № 775 «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений» утратившими силу.

По мнению АСРФ Проект требует доработки с учетом следующих замечаний.

1. О необоснованном ограничении таможенного декларирования и таможенных процедур, под которые может помещаться судно рыбопромыслового флота.

Действующие Правила содержат требование о представлении при оформлении разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов сведений о таможенном декларировании судов рыбопромыслового флота, построенных или приобретенных за пределами таможенной территории ЕАЭС, по таможенным процедурам, предусмотренным Таможенным Кодексом Евразийского экономического союза (далее – «ТК ЕАЭС»).

Частью 4 статьи 278 ТК ЕАЭС предусмотрена возможность использования в качестве таможенной декларации на транспортное средство международной перевозки стандартных документов перевозчика, предусмотренных международными договорами государств-членов с третьей стороной в области транспорта.

Также пунктом 1 части 7 статьи 272 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что положения о порядке и условиях перемещения транспортных средств международной перевозки через таможенную границу Евразийского экономического союза могут применяться в отношении временно вывозимых с таможенной территории Союза и обратно ввозимых на таможенную территорию Союза водных судов, используемых для рыболовства.

Предлагаемое регулирование (часть 3 пункта 4 и часть 4 подпункта «л» пункта 10 Правил Проекта) предусматривает ограничение применения таможенного декларирования рыбопромыслового судна одной таможенной процедурой – выпуск для внутреннего потребления и исключает разрешенные таможенным законодательством ЕАЭС и Российской Федерации в отношении рыбопромысловых судов процедуры временного вывоза и обратного ввоза.

Согласно положениям пункта 1 статьи 134 ТК ЕАЭС выпуск для внутреннего потребления – процедура, при которой товары находятся и используются на таможенной территории ЕАЭС без ограничений по владению, пользованию и (или) распоряжению ими. Следовательно, цель помещения товара под такую таможенную процедуру – использовать товар на территории ЕАЭС.

Однако значительная часть судов рыбопромыслового флота осуществляет рыболовство за пределами территориального моря России в ИЭЗ и на континентальном шельфе Российской Федерации, которые находятся за пределами территории ЕАЭС. Следовательно, помещение рыбопромысловых судов под процедуру выпуска для внутреннего потребления не согласуется с целью их нахождения и использования на территории ЕАЭС.

2. О необоснованном введении нового требования к осуществлению рыболовства с использованием судов рыбопромыслового флота.

Проект предусматривает новое требование о наличии у судов, осуществляющих рыболовство в ИЭЗ России и на континентальном шельфе Российской Федерации, статуса товара ЕАЭС для осуществления рыболовства. Предлагаемые нормы подразумевают следующий порядок действий – если судно не является товаром ЕАЭС, то необходимо поместить его под таможенную процедуру «выпуск для внутреннего потребления», приобрести статус товара ЕАЭС и представить документы о таком таможенном декларировании.

В свою очередь, Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» подобных положений не содержит.

Соответственно, введение в Проект формулировки «(выпуск для внутреннего потребления)» не имеет правового основания.

3. О предложении неоптимального способа регулирования контроля освоения квот добычи (вылова) водных биоресурсов

В Проекте вводятся нормы (абзацы 4 подпунктов «а» пунктов 10 и 16 Правил) о запрете указывать в соответствующих документах более одного договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов на один и тот же вид водных биологических ресурсов в одном районе добычи (вылова)).

Частью 11 статьи Федерального закона от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» и частью 11 статьи 14.4 Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» установлены обязательные требования о маркировке ставных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов с обоих концов с указанием названия судна, номера разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов и порядкового номера орудия добычи (вылова) водных биоресурсов.

Такие же обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по государственному контролю (надзору) установлены приказом ФСБ России от 16.10.2020 № 476 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в части морских биологических ресурсов».

Согласно пояснительной записке проектируемый запрет вводится в целях повышения эффективности учета освоения квот добычи (вылова) водных биоресурсов. Такой способ не представляется оптимальным.

Введение указанного запрета в Правила приведет к значительным потерям промыслового времени, поскольку с учетом вышеуказанных обязательных требований потребует дополнительных промысловых операций - вынужденных подъемов, перемаркировки и обратной постановки орудий добычи (вылова). Также значительно вырастет количество административных нарушений при совершении таких дополнительных операций, возникновении ошибок. Будет невозможным учет уловов по нескольким разрешениям из

ставных орудий маркированных в соответствии с отдельным разрешением по отдельному договору в случае исчерпания объема этого разрешения.

В условиях применения минимальных объемов добычи (вылова) крабов, установленных приказом Минсельхоза России от 13.05.2021 № 291, когда установленный минимальный объем ежесуточно «списывается» из оформленного разрешения, проектируемый запрет приведет к снижению освоения квот добычи (вылова) крабов и результатов хозяйственной деятельности их добытчиков.

4. О неопределенности случаев указания в документах количества орудий добычи (вылова) и излишнем характере предложенных норм.

В Проекте вводятся нормы об указании (в случае установленных ограничений рыболовства) в документах количества орудий добычи (вылова) (подпункты «и» пунктов 10 и 16, подпункт «р» пункта 28 Правил). Указанные нормы требуют доработки в части определения отдельных ограничений рыболовства для правоприменения.

Кроме того, требуется доработка указанных норм для случаев, когда на судне будет находиться меньше указанного количество орудий добычи (вылова) при их утере и/или повреждении, или - большее количество, в случае, если при действии предыдущего разрешения таких потерь и/или повреждений не произошло.

Утеря орудий добычи (вылова) в ходе промысла крабов, их повреждение, не позволяющее дальнейшее использование, является нередким явлением, в среднем за рейс теряется и безвозвратно повреждается от 6 до 18% орудий лова.

Необходимо отметить, что часть 11 статьи Федерального закона от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» и часть 11 статьи 14.4 Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» содержат обязательные требования об учете количества ставных орудий добычи (вылова) маркировкой порядкового номера орудия добычи (вылова) водных биоресурсов по каждому разрешению на добычу (вылов).

Таким образом, включение в Проект указанных норм представляется излишним.