

25 мая 2022 года

**Доклад президента ВАРПЭ Германа Зверева на встрече
Министра природных ресурсов и экологии Российской
Федерации с активом Общероссийской общественной
организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА
РОССИИ»**

Минприроды подготовил законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и в иные законодательные акты Российской Федерации».

Цель понятна – внести уточнения в природоохранное законодательство, устранить правовые неточности, которые часто оборачиваются для бизнеса преследованием со стороны надзорных органов и финансовыми убытками.

Так, в конце 2019 года многие рыбопромышленные предприятия Дальнего Востока стали получать «письма счастья» от территориальных органов Росприроднадзора и природоохранных прокуроров о необходимости предоставления заключений государственной экологической экспертизы, обосновывающей их хозяйственную деятельность по добыче водных биоресурсов, в отношении которых установлен общий допустимый объём вылова.

Общий допустимый объём – это научно обоснованная мера изъятия водных биоресурсов из состояния их естественной среды. Эта мера изъятия устанавливается исходя из научно обоснованных данных о состоянии и прогнозе численности популяции видов водных биоресурсов. Общий допустимый улов проходит государственную экологическую экспертизу по каждому виду водных биоресурсов.

Каждому предприятию предоставляется доля указанного общего допустимого улова, которую пользователь осваивает разрешенными орудиями лова, в разрешенных районах промысла и в разрешенный период времени. Соответствующий контроль осуществляет Пограничная служба ФСБ России.

Таким образом, предприятие не оказывает никакого специфического, не предусмотренного при осуществлении государственной экологической экспертизы воздействия на окружающую среду. Следовательно, проведение дублирующей повторной экологической экспертизы в отношении конкретного предприятия необоснованно.

Подготовленный Минприроды законопроект нацелен на устранение правовых оснований для предъявления требования о повторной экологической экспертизы. Соответствующее изменение предложено внести в ст. 1 Федерального закона «Об экологической экспертизе»,

Однако, как следует из полученного нами разъяснения Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, сохраняется риск для предприятий, осуществляющих добычу лососевых.

Законопроект предусматривает внесение изменений в ст.5 Федерального закона «Об охране окружающей среды», которые предусматривают «оценку воздействия на окружающую среду в отношении планируемой хозяйственной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в случае если планируемая хозяйственная деятельность оказывает воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания». С учетом содержащегося в указанном законе термина «объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду», мы делаем вывод, что таким объектом не может быть признано рыбопромысловое судно, но таким объектом может быть признано сооружение на рыболовном участке.

На Дальнем Востоке действует около трех тысяч рыболовных участков. Полагаем, что надзорные органы однозначно будут толковать предлагаемую правовую норму как основание для предъявления требования в отношении хозяйствующих субъектов.

Предлагаем изложить абзац третий подпункта «а» пункта 5 статьи 7 законопроекта в следующей редакции: «Оценка воздействия на

окружающую среду в отношении планируемой хозяйственной и (или) иной хозяйственной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, проводится в случае, если указанные объекты соответствуют критериям, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I – III категорий, если планируемая деятельность подлежит государственной экологической экспертизе в соответствии с законодательством об экологической экспертизе, а также в случае если планируемая хозяйственная и (или) иная деятельность оказывает воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания (за исключением рыболовства)».

Такой подход был поддержан на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П.Трутнева 23 марта т.г., также поддержан в отрицательном заключении Минэкономразвития по итогам ОРВ, поддержан и Росрыболовством.

Законопроект сохраняет требование о проведении государственной экологической экспертизы в отношении аквакультуры, включая пастбищную аквакультуру.

До 2013 года такого требования не было.

Стоимость услуги по подготовке заключения государственной экологической экспертизы для предприятия составляет от 250 тысяч до 450 тысяч рублей за один рыбоводный участок. С учётом затрат на подготовку необходимой документации стоимость – от 1,5 до 2 миллионов рублей. Например, в Приморском крае (300 рыбоводных участков) затраты составляет от 450 миллионов до 600 миллионов рублей в год. Для субъектов МСП – а это 100 предприятий – это очень существенные затраты.

При получении рыбоводных участков предприятия заключают договоры на адаптацию и применение технологий выращивания морских биоресурсов с территориальными филиалами ФГБНУ

«ВНИРО». В условиях договора прямо указаны основные параметры планируемой хозяйственной деятельности (площадь акватории, объёмы выращивания, применяемые технологии). Определяется минимальный объём объектов аквакультуры, подлежащих разведению и (или) содержанию, выращиванию, а также выпуску в водный объект и изъятию из водного объекта в границах рыбоводного участка.

Объекты пастбищной аквакультуры разводятся в естественной среде и выступают в роли фильтратов воды. Отечественные технологии выращивания продукции марикультуры не предусматривают химической обработки, применения лекарственных средств или искусственных кормов. При осуществлении пастбищной аквакультуры установка гидротехнических сооружений (подводные якоря, садки), которые могут повлиять на окружающую среду, не производится.

Предлагаем исключить необходимость проведения государственной экологической экспертизы в отношении пастбищной аквакультуры, внести изменения в пункт 2 статьи 2, пункт 2 статьи 4 и пункт 2 статьи 5 законопроекта: после слов «осуществление аквакультуры» дополнить словами «(за исключением пастбищной морской аквакультуры (марикультуры))».