

Генеральному прокурору
Российской Федерации
И.В. Краснову

Уважаемый Игорь Викторович!

От лица общероссийских и региональных природоохранных организаций обращаемся к Вам в связи с целым рядом нарушений законодательства РФ, вызванных реализацией на территории природного парка «Волго-Ахтубинская пойма» в Волгоградской области, входящего в международную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО, проекта «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс», Этап № 1, Этап № 2». В частности, нарушений Лесного кодекса РФ, федерального закона «О животном мире» и др.

Строительство планируется на 5-метровой насыпной дамбе, что приведет к пересечению путей миграции животных. В ходе реализации указанного проекта дорога пересечет большое количество водных объектов, это приведет к изменению гидрологического режима.

В заключении государственной экологической экспертизы по проекту «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс», Этап № 2», утвержденном приказом Комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области от 16.10.2020 № 2905-ОД, отмечается целый ряд негативных последствий для окружающей среды. Приводим некоторые из них: «Реализация намечаемой деятельности не исключает риски изменения сложившейся гидрологической и гидрогеологической обстановки на рассматриваемом участке Волго-Ахтубинской поймы. Особенно следует отметить, что рассечение природного парка проектируемой дорожной трассой и строительство мостовых переходов может привести к перераспределению расходов воды между Волжской и Ахтубинской поймой. При этом не исключается нарушение процессов наполнения поймы в половодья, изменение плоскостного стока, интенсивности и направления грунтового потока, сокращение нерестовых площадей и возникновение прочих негативных последствий. В период половодья севернее (верховая часть поймы) проектируемой дороги возможно образование подпора воды, способного вызвать увлажнение, заболачивание прилегающей территории. Южнее (ниже по рельефу), наоборот, не исключается понижение уровня грунтовых вод, что может привести к истощению источников нецентрализованного водоснабжения населения, проживающего вблизи проектируемой трассы. Безусловно, при реализации намечаемой деятельности, как и любого другого объекта строительства на территории природного парка «Волго-Ахтубинская пойма», существуют риски необратимого разрушения ценных экологических систем, природных комплексов и ландшафтов».

По мнению ученых, уникальные массивы дубовых лесов Волго-Ахтубинской поймы представляют собой реликтовые лесные сообщества, находящиеся на южной границе своего ареала. Предусмотренная проектом вырубка нескольких тысяч дубов нанесет непоправимый ущерб уникальной экосистеме поймы ([https://nature.asu.edu.ru/files/4\(45\)/52-56.pdf](https://nature.asu.edu.ru/files/4(45)/52-56.pdf)).

При этом декларируемая компенсация в виде посадок деревьев (в том числе дубов <http://gg34.ru/news/society/31241-v-volgogradskoj-oblasti-vybrali-proekt-stroitelstva-mosta-cherez-volgu.html>) никак не компенсирует ущерб, причиненный природным комплексам природного парка, поскольку лесная экосистема Волго-Ахтубинской поймы формировалась в течение многих сотен лет, а посаженные деревья (даже в случае их полного приживания) начнут выполнять свои экосистемные функции только по достижении зрелого возраста.

Минприроды России письмом от 04.06.2021 № 03-15-29/15930 согласовало внесение изменений в Положение о природном парке «Волго-Ахтубинская пойма», после чего Правительство Волгоградской области постановлением от 23.06.2021 № 317-п внесло в него изменения, отменив запрет на вырубку дубов (постановление от 23.06.2021 № 317-п).

Тем не менее, реализация предлагаемого проекта противоречит природоохранным и экологическим целям создания природного парка «Волго-Ахтубинская пойма»: сохранение ценных для Волгоградской области пойменных лесных экосистем, в том числе парковых дубрав, и сохранение в поймах рек Волги и Ахтубы лесных экосистем (п. 2.1 Положения о парке), режиму природного парка, а также иным нормам законодательства Российской Федерации по следующим причинам.

Как следует из документации «Основная часть проекта планировки территории для размещения линейного объекта регионального значения «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в г. Волгограде. Третий пусковой комплекс» (далее – Проект планировки), утвержденной приказом Комитета архитектуры и градостроительства Волгоградской области от 16 января 2020 года N 5-ОД (<http://docs.cntd.ru/document/561714834>), строительство скоростной дороги планируется на территории природного парка «Волго-Ахтубинская пойма», входящего в международную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО.

Согласно Положению о природном парке «Волго-Ахтубинская пойма» (далее – Положение о парке), утвержденному постановлением Администрации Волгоградской области от 22 июля 2016 г. № 389-п (в редакции постановлений Администрации Волгоградской области от 24.07.2017 № 385-п, от 28.01.2019 № 25-п, от 13.04.2020 № 218-п, п.4.7, от 13.10.2020 № 623-п, от 23.06.2021 № 317-п, п.2.1), основными целями создания природного парка являются:

Природоохранные цели:

сохранение природной среды, уникальных и эталонных природных ландшафтов и объектов;

охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Волгоградской области;

сохранение ценных для Волгоградской области пойменных лесных экосистем, в том числе парковых дубрав;

Экологические цели:

сохранение в поймах рек Волги и Ахтубы лесных экосистем;

сохранение водно-болотных угодий международного значения;

сохранение высокопродуктивных пойменных лугов, сенокосов и пастбищ;

экологическое воспитание и просвещение населения.

Таким образом, строительство дороги противоречит целям создания природного парка.

Согласно п. 4.5 Положения о парке, на всей территории природного парка запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природного парка, нарушение режима содержания памятников истории и культуры, в том числе:

деятельность, влекущая за собой изменение гидрологического режима;

деятельность, приводящая к захламлению, загрязнению, деградации земель, гибели растительного покрова;

уничтожение растений, животных и других организмов, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Волгоградской области, а также деятельность, ведущая к сокращению их численности и ухудшающая среду их обитания.

Согласно официальной информации ГБУ Волгоградской области «Природный парк «Волго-Ахтубинская пойма» (письмо от 18.08.2021 № 624), на территории объекта строительства и зоны его влияния зафиксировано более 80 мест обитания/произрастания объектов особой охраны, видов представителей флоры и фауны, занесенных в Красные книги РФ, Волгоградской области.

Согласно Федеральному закону «О животном мире» (статья 1), среда обитания животного мира – природная среда, в которой объекты животного мира обитают в состоянии естественной свободы.

В коридоре строительства в состоянии естественной свободы отмечено несколько объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Волгоградской области (жук-олень, красотел пахучий, европейский тювик).

Строительные работы приводят к разрушению среды обитания указанных видов, даже если сами особи не уничтожаются. В точках с примерными координатами N48.703482° E44.748687° (участок № 34:28:000000:4985/4), N48.708893° E44.760833° (участок № 34:28:110023:4702/3) уничтожены жилые гнезда европейского тювика.

При этом имеются **факты уничтожения экземпляров объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.**

Так, в точке с координатами N48.701022 E44.737783 обнаружены уничтоженные в результате строительных работ экземпляры звездовика складчатого, в точке с координатами N48.701107 E44.737860 – уничтоженные в результате строительных работ экземпляры жука-олена.

Таким образом, строительство дороги повлечет за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта и нарушает режим природного парка.

В соответствии с Лесохозяйственным регламентом Среднеахтубинского лесничества, утвержденным приказом Комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области № 2837 от 16.11.2018 (в редакции приказов Комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области № 920 от 20.03.2019, № 2787 от 01.11.2019, № 525-ОД от 16.03.2020, № 2893-ОД от 13.10.2020, https://oblkompriroda.volgograd.ru/norms/acts/lesnoe-khozyaystvo/lesokhozyaystvennye-reglamenty-lesnichestv/?PAGEN_1=2), таблица 1.1.9.1 «Нормативы и параметры объектов биологического разнообразия и буферных зон, подлежащих сохранению при осуществлении лесосечных работ», для гнезд диаметром 1 м и более ширина буферной зоны должна составлять 500 м (в любое время года), для остальных гнезд – не менее 100-300 м (в зависимости от предполагаемого вида птицы) в период гнездования, в остальное время – 50-200 м.

Следовательно, вокруг гнезд должна была быть оставлена буферная зона диаметром не менее 50 м.

Как указано выше, лесные насаждения на указанном участке полностью уничтожены.

Таким образом, указанные рубки проведены в нарушение лесохозяйственного регламента Среднеахтубинского лесничества.

В соответствии с частью 6 статьи 87 Лесного кодекса Российской Федерации, лесохозяйственные регламенты обязательны для исполнения гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов в границах лесничества.

Таким образом, указанные рубки проведены **в нарушение Лесного кодекса Российской Федерации.**

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2012 г. № 21 (в редакции постановлений Пленума Верховного Суда от 26.05.2015 № 19, от 31.10.2017 № 41, от 30.11.2017 № 49) «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования», под рубкой лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан следует понимать их валку (в том числе спиливание, срубание, срезание, то есть отделение различными способами ствола дерева, стебля кустарника и лианы от корня), а также иные технологически связанные с ней процессы (включая трелевку, частичную переработку и (или) хранение древесины в лесу).

Незаконной является рубка указанных насаждений с нарушением требований законодательства, например, рубка лесных насаждений без оформления необходимых документов.

Таким образом, рубки деревьев в нарушение режима природного парка (в том числе с гнездами краснокнижных птиц) для строительства третьего пускового комплекса мостового перехода через реку Волга в г. Волгограде (I Этап) является незаконной рубкой.

В соответствии со статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены в значительном, крупном или особо крупном размере, являются уголовно наказуемым деянием.

Согласно примечанию к указанной статье, значительным размером в настоящей статье признается ущерб, причиненный лесным насаждениям или не отнесенным к лесным

насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, исчисленный по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам и методике, превышающий пять тысяч рублей, крупным размером – пятьдесят тысяч рублей, особо крупным размером – сто пятьдесят тысяч рублей.

В соответствии со статьей 262 Уголовного кодекса Российской Федерации, нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба, также является уголовно наказуемым деянием.

Таким образом, есть основания полагать, что в действиях лиц, осуществляющих работы по строительству третьего пускового комплекса мостового перехода через реку Волга в г. Волгограде (I Этап), содержатся **признаки преступлений, предусмотренных частью 3 статьи 260, статьей 262 Уголовного кодекса Российской Федерации.**

К сожалению, Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура, в которую неоднократно обращались граждане России и экологические организации, не принимает эффективных мер по пресечению нарушений, в результате чего **продолжается незаконное строительство, вырубка лесов, разрушение среды обитания краснокнижных видов.**

Строительство новой дороги планировалось и раньше. Для этого Положением о парке, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 22 июля 2016 г. № 389-п (в редакции постановлений Администрации Волгоградской области от 24.07.2017 № 385-п, от 28.01.2019 № 25-п, от 13.04.2020 № 218-п, п.4.7, от 13.10.2020 № 623-п, от 23.06.2021 № 317-п), предусмотрена Зона экстенсивного природопользования, представляющая собой систему кластеров, границы которых совпадают с границами населенных пунктов, утвержденными генеральными планами сельских и городских поселений, а также границами полосы, отведенной по обе стороны автомобильной дороги «Волгоград – Краснослободск – Средняя Ахтуба» на 100 метров от ее оси (на схеме зонирования парка выделена черным цветом).

В 2017 году губернатор Волгоградской области публично заявлял о необходимости именно расширения существующей дороги (сюжет программы «Вести. Итоги дня» канала «Волгоград 24» от 30.06.2017).

Если бы строительство велось именно по этому варианту, это бы не вызвало никаких протестов.

Учитывая изложенное, просим Вас, Игорь Викторович, взять под личный контроль рассмотрение данного обращения и принять меры прокурорского реагирования по приостановлению строительства и привлечению виновных к установленной законодательством ответственности. Просим также способствовать рассмотрению альтернативных вариантов строительства.

О Вашем решении просим проинформировать по адресу: partners@eca-planet.com.

Исполнительный директор Российского
отделения Гринпис Цыпленков С. А.

Председатель Постоянной Природоохранительной
комиссии Русского географического общества,
академик РАН Чибилев А.А.

Директор ЭкоЦентра «Заповедники», Президент
Благотворительного просветительского фонда
«Заповедное посольство» Данилина Н.Р.

Советник генерального директора
АНО «Дальневосточные леопарды»,
заслуженный эколог Российской Федерации
Степаницкий В.Б.

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве лесного хозяйства Морозов В.Е.

Сопредседатель Общероссийской общественной организации «Социально-экологический Союз»
Сенова О.Н.

Генеральный директор Благотворительного фонда
«Центр охраны дикой природы» Зименко А. В.

Председатель Правления Межрегиональной экологической общественной организации «ЭКА»
Честина Т.В.

Член Общественного совета при Минприроды России
Федоров А.В.

Модератор тематической площадки «Экология»
регионального отделения ОНФ в Камчатском крае
Михайлова Т.Р.

Председатель Челябинского областного отделения
Общероссийской общественной организации
«Всероссийское общество охраны природы», к.ю.н.
Брижанин В.В.

Председатель Иркутского областного отделения
Общероссийской общественной организации
«Всероссийское общество охраны природы»
Шлёнова В.М.

Председатель Совета экоцентра «Дронт» (Нижний
Новгород) Каюмов А.А.

Председатель Совета Алтайской краевой общественной
организации «Экологический актив» Пожидаева Л.В.

Председатель Совета региональной общественной
организации «Экологическая вахта Сахалина»
Лисицын Д.В.

Сопредседатель Гильдии экологических журналистов
Союз журналистов Санкт-Петербурга и Ленинградской
области Зернова Л.С.

И.о. председателя Совета Мурманской областной
общественной организации «Кольский центр охраны
дикой природы» Петрова О.В.

Председатель региональной общественной организации
«Комитет спасения Печоры» Иванов И.С.

Директор Красноярской региональной общественной экологической организации «ПЛОТИНА» Колотов А.А.

Исполнительный директор
Экологического правового центра «Беллона»
Алексеев А.А.

Член координационного совета Экологического движения 42 (Архангельск) Иниева Н. С.

Президент Фонда «Обвинская роза» (Пермь)
Плешкова Е.В.

Председатель Правления Ассоциации в сфере экологии и защиты окружающей среды «Раздельный Сбор»
Нагорская Т.П.

Координатор экологического движения «Нам здесь жить» Секушин Д.Ю.

Исполнительный директор Магаданской городской общественной организации «Магаданский центр окружающей среды» Москвина О. Я.

Председатель РОО «Зелёная Башкирия» Некрасов М.А.

Директор по развитию АНЭО «Друзья Балтики»
Меринова Е.С.

Заместитель председателя Ассоциации журналистов-экологов Союза журналистов России Анашкина Е.Н.