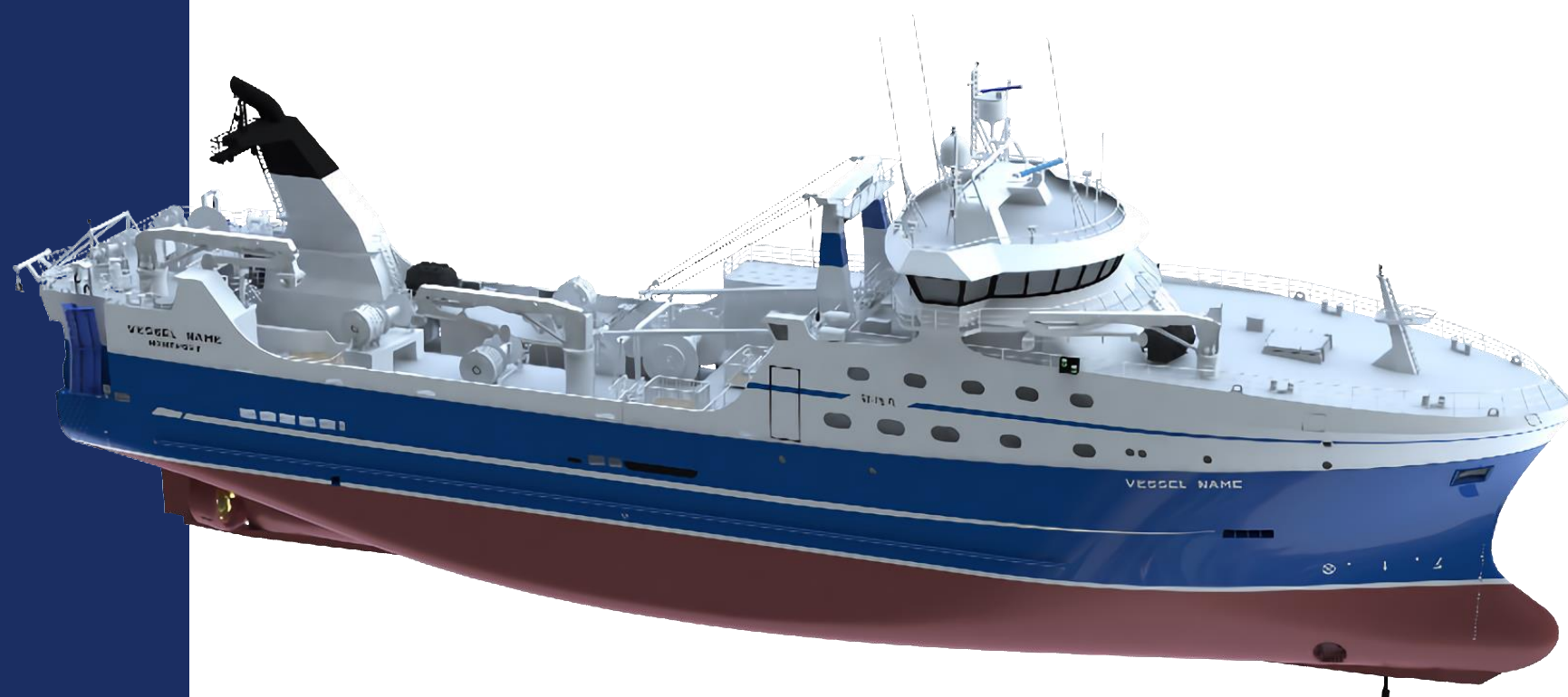


Как развивать рыбохозяйственный комплекс России

с максимальной отдачей
для бюджета, бизнеса
и местных жителей



Первый этап инвестиционных квот – это **приоритет** строительства рыбопромыслового флота



С 2018 года **20 %**
от общего допустимого
улова (ОДУ),
или **470 тыс. тонн ресурса**
с общей капитализацией
319,2 млрд руб.,
распределяется
под инвестквоты
согласно ФЗ-349
от 3 июля 2016 года¹.

15 % ОДУ 
закреплено за инвесторами,
обязавшимися построить
на российских верфях
рыбопромысловые суда;

5 % ОДУ 
закреплено за инвесторами,
обязавшимися построить **береговые**
рыбоперерабатывающие заводы.

Источник фото: <https://www.aosk.ru/products/civil/sredny-rybolovnyy-trauler-proekt-st116xl/>

¹Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов»

Строительство судов сильно отстаёт от графика

Сейчас программа выполнена на 7 %.

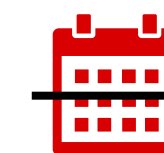
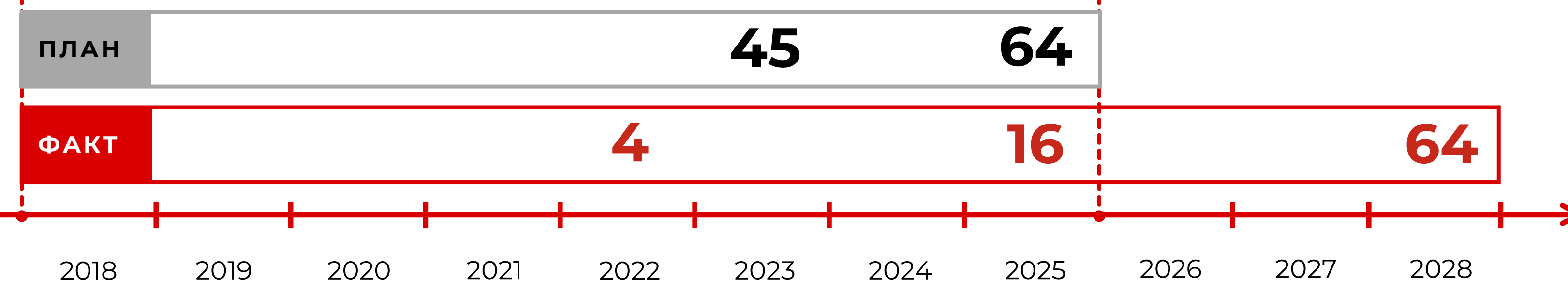
К концу 2025 года будет построено только 25 % запланированных судов, а остальные могут оказаться «кораблями-призраками».



Ввод в эксплуатацию новых рыбопромысловых судов в рамках программы инвестквот

Старт программы инвестквот

Запланированное завершение первого этапа



Темпы строительства не соответствовали планам ещё до введения санкций, которые значительно усугубили ситуацию

В частности:



задерживаются или срываются поставки импортного оборудования;



не приезжают иностранные специалисты.

В то же время строительство заводов идёт запланированными темпами

Сейчас программа выполнена на 88 %.
К концу 2025 года будут построены все заводы.



**Ввод в эксплуатацию новых береговых
рыбоперерабатывающих заводов в рамках
программы инвестквот**

Старт программы
инвестквот

Завершение
первого этапа
согласно графику

ФАКТ

21

24

2018

2019

2020

2021

2022

2023

2024

2025

**14 заводов уже
введено в эксплуатацию
в Приморском
и Камчатском краях,
на Сахалине и Курилах**

с. Вывенка

с. Ивашка

г. Петропавловск-
Камчатский

п. Крутогоровский

с. Устьевое

п. Октябрьский

г. Северо-Курильск

с. Неводское

о. Шикотан

г. Большой Камень

с. Вольно-
Надеждинское

Современные береговые рыбоперерабатывающие заводы качественно преобразуют социально- экономическую жизнь в регионах

Поэтому на втором этапе программы инвестквот предлагается выделить заводам тот же объём квот, что и судам



При одинаковом ресурсном обеспечении с судами заводы дадут больший прирост рабочих мест и налоговых отчислений

благодаря большему фонду оплаты труда (ФОТ)

Сравнение числа создаваемых рабочих мест¹ при выделении судам и заводам по 10 % ОДУ (чел.)

Суда 1 200

Заводы 4 110

Сравнение ФОТ за 15 лет при выделении судам и заводам по 10 % ОДУ (млрд руб.)

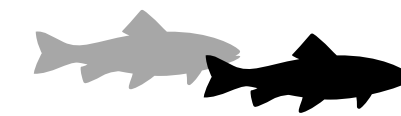
Суда 2,2

Заводы 5,9

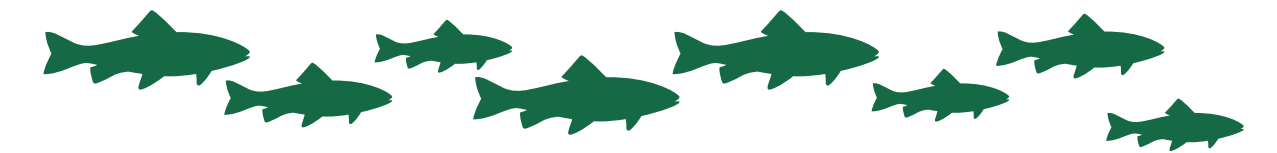
¹В расчётах к работникам береговых заводов добавлен персонал складов-холодильников, причальной инфраструктуры, средне- и малотоннажных судов, так как они формируют единую экономическую систему. При этом непосредственно на заводы приходится 70 % всех сотрудников.

Также заводы устойчивее к экономическим и природным рискам и способствуют развитию смежных отраслей

Заводы лучше приспособлены к возможным изменениям структуры вылова морских биоресурсов и рыночной конъюнктуры:



крупнотоннажное промысловое судно может перерабатывать только минтай и сельдь;



завод – многие другие виды рыбы (лосось, иваси, треску, камбалу, скумбрию) и выпускать более широкий ассортимент продукции;



холодильные мощности на заводах позволяют хранить существенно больший объём продукции.

SOS

При этом обязать инвесторов строить вместе с заводами рыбопромысловые суда – **самый надёжный способ затормозить развитие береговой рыбопереработки на Дальнем Востоке**

Бюджетная эффективность крабовых аукционов – 2019¹ не подтверждается Счётной палатой

Реальная бюджетная эффективность аукционов ниже, чем заявленная Минсельхозом России

Сравнение прогнозов, результатов аукционов и их реальной бюджетной эффективности

Оценка стоимости лотов
Счётной палатой



Прогноз
Минсельхоза



Результаты
аукционов



Фактические поступления
в бюджет за 15 лет



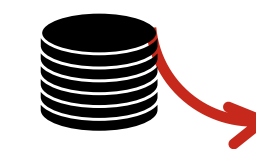
Причины недополучения средств бюджетом



Неравные условия при получении кредитов для участия в аукционах ограничили число участников



Субсидиарная поддержка участников аукционов привела к возврату выплаченных на аукционе денег участникам



Нормативная основа проведения аукционов способствовала занижению начальных цен лотов



Выпадающие налоговые доходы из-за амортизации основных фондов и снижения прибыли не компенсируются иными налоговыми источниками

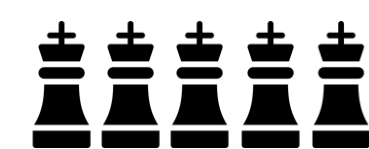
¹Состоялись в 2019–2020 годах в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов»

Более того, аукционы привели к негативным последствиям для крабового сегмента рыбной отрасли



Предприятия – победители аукционов не смогли должным образом организовать вылов краба

14 % аукционных квот не были освоены – не было выловлено 4,29 тыс. тонн глубоководных крабов



В крабовом сегменте вырос уровень монополизации

Доля 5 крупнейших игроков выросла до 70 %



Строительство краболовов катастрофически отстаёт от графика (как и в случае рыбопромысловых судов)

Из 29 запланированных краболовов к 2025 году будут построены только 10



Критически вырос уровень закредитованности предприятий – до 150 млрд руб.

Бюджет получит больше денег, если заменить предлагаемые аукционы повышением ставок сборов на крабов

Предложение по увеличению ставки сбора по разным видам крабов

	коэффициент увеличения ставки
Краб равношипый	× 8,0
Краб камчатский Северного бассейна	× 7,5
Краб камчатский других районов промысла	× 6,4
Краб синий	
Краб колючий	× 2,9
Краб волосатый	
Краб-стригун опилио (Opilio)	× 2,8

Сравнение объёма годовых отчислений в бюджет по текущим и увеличенным ставкам



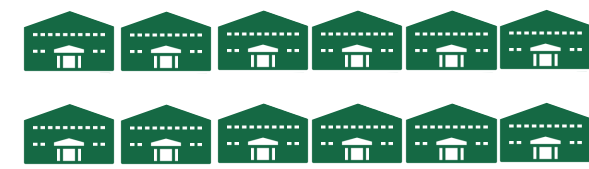
Сравнение объёма отчислений за 15 лет при использовании аукционов и увеличении ставок



Современных краболовных судов будет больше, если обязать крупных добытчиков заключить контракты с российскими верфями

Предложение по введению «инвестиционного налога» в крабовом сегменте

На кого распространяется налог



На 18 предприятий крабового сегмента, обладающих квотами на вылов более 1 тыс. тонн краба в год (по действующим договорам квоты предоставлены им до 2033 года)



Каков механизм действия налога

В рамках «инвестиционного налога» для каждого предприятия будет рассчитан реальный среднегодовой вылов за предыдущие 5 лет

На каждую 1 тыс. тонн среднегодового вылова компания будет обязана построить на российских верфях 1 судно до конца 2033 года.



Пример расчёта

Инвестиционный налог введён в 2024 году.

С 2018 по 2023 год компания X выловила 14 тыс. тонн краба. Реальный среднегодовой вылов за 5 лет – 2,8 тыс. тонн.

Значит, до конца 2033 года компания X обязана построить 2 судна.

Ожидаемые результаты



39 судов будет построено за счёт средств крупного бизнеса до конца 2033 года



64 предприятия (включая МСП), у которых квоты менее 1 тыс. тонн краба, не будут обременены непосильными требованиями и смогут эффективно развиваться

Второй этап программы инвестквот в нынешнем виде **поставит под угрозу существование малого и среднего бизнеса**

Соответствующий законопроект¹ уже поступил в Государственную Думу

Рыба



**Положения
законопроекта**

Направить на инвестквоты
24 % ОДУ минтая и сельди

В результате инвестквоты
достигнут **44 % ОДУ**

Крабы

Направить на инвестквоты
50 % ОДУ крабов

В результате инвестквоты
достигнут **100 % ОДУ**

Моллюски

Направить на инвестквоты
100 % ОДУ моллюсков
и прочих беспозвоночных



**Последствия
для МСП**

Предприятия потеряют часть
исторических квот и **не смогут брать
кредиты** (выдаются под имеющиеся
квоты) **на развитие бизнеса**

Предприятия потеряют все исторические квоты
и **будут вынуждены закрыться**. Предприятия, взявшие
на себя обязательства по строительству краболовов,
не смогут их выполнить

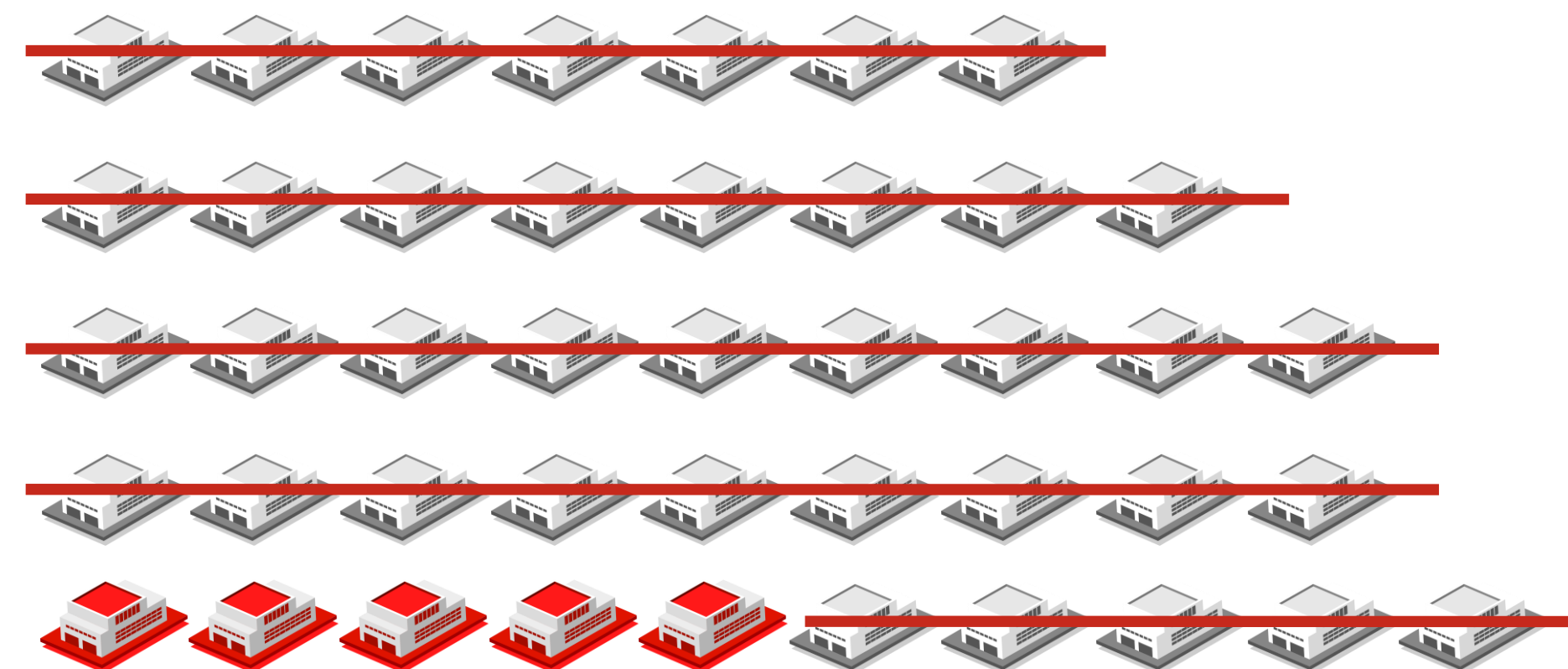
¹Законопроект № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Особенно **катастрофичным** второй этап инвестквот станет для сегмента **МОЛЛЮСКОВ**

Весь объём ОДУ (**25 тыс. тонн**) планируется разделить на **5 лотов**



Сегодня моллюсков и прочих водных беспозвоночных вылавливают **43 компании**.



Если законопроект о втором этапе будет принят без изменений, их число сократится до **1-5**.

74 из 116 предприятий рыбной отрасли могут прекратить существование

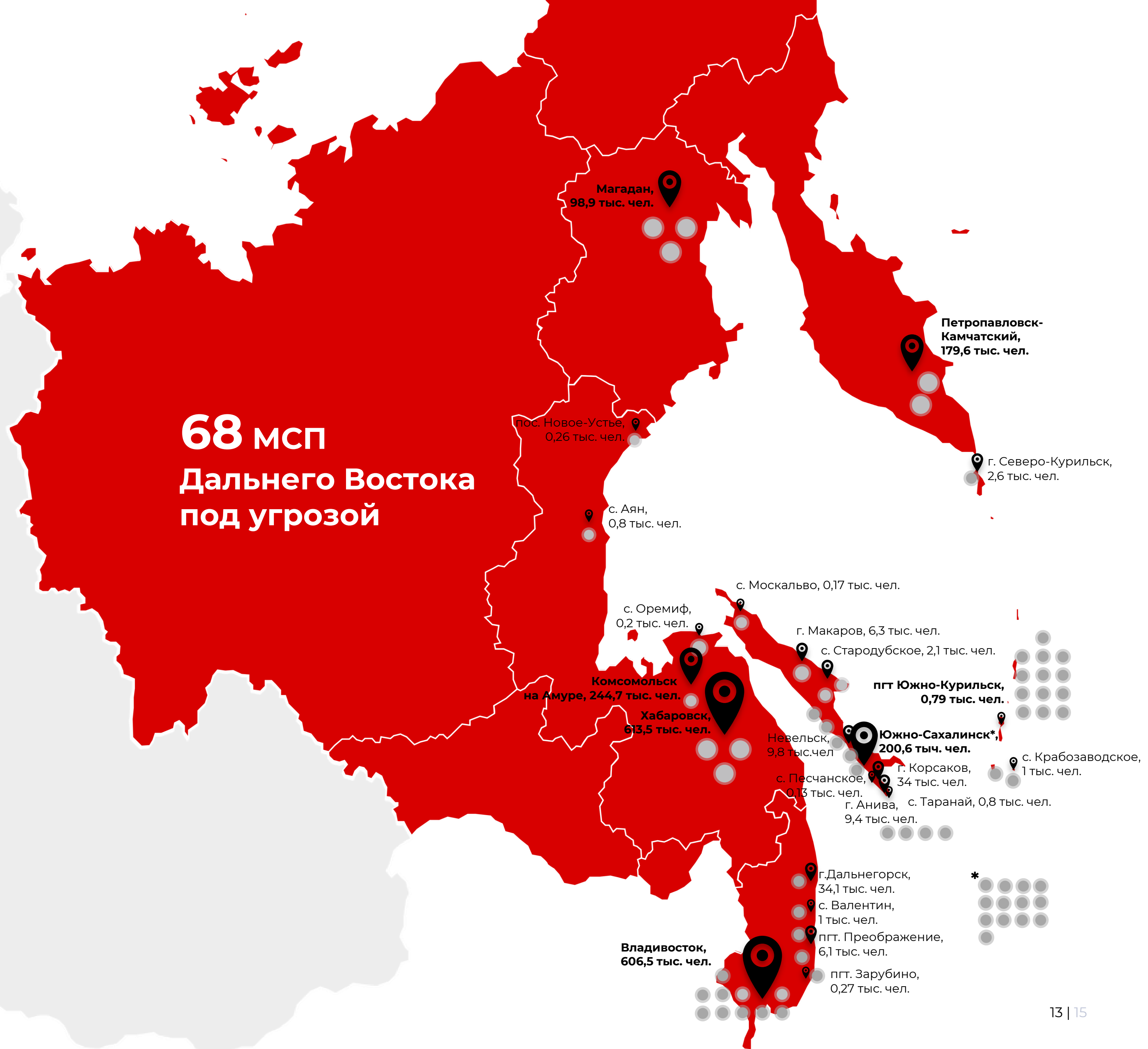


9+ тысяч человек потеряют работу



а регионы – отчисления в бюджет

68 мсп Дальнего Востока под угрозой



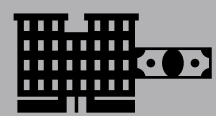
Результаты новых рыбных аукционов окажутся аналогичными залоговым аукционам 1990-х

1995–1996 годы

Что произошло

Государство взяло краткосрочные кредиты у коммерческих банков под залог крупнейших промышленных компаний страны и не смогло их вернуть.

К чему привело



Государство привлекло на аукционах относительно небольшой объём средств, несопоставимый с рыночной стоимостью заложенных компаний.



Главными бенефициарами оказались несколько коммерческих банков, образовавших финансово-промышленные группы (монополии).

Рыбные аукционы

Что может произойти

Компании, получившие наибольшее число лотов, возьмут на себя обязательство построить суда, но не исполнят его (сославшись на санкции и негативную экономическую ситуацию).

К чему приведёт



Во всех сегментах рыбного рынка останется лишь несколько крупнейших игроков.



Обещанные суда окажутся «кораблями-призраками».

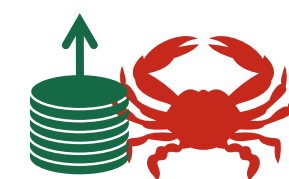


Отрасль останется без нового флота, а государство лишится большей части налогов.

Предложение по развитию рыбной отрасли России



Отложить введение второго этапа программы инвестквот до завершения строительства всех судов и кранов, запланированных в рамках первого этапа



Отказаться от крабовых аукционов, вместо нихкратно повысить ставку сбора на вылов крабов



Отказаться от введения инвестквот в сегменте моллюсков и прочих водных беспозвоночных



Распределить инвестквоты на втором этапе в равном объёме между береговыми заводами и рыбопромысловыми судами



Не обременять инвесторов второго этапа, строящих береговой завод, требованием построить ещё и обслуживающий его флот



Отказаться от выделения инвесторам первого этапа дополнительных 4 % ОДУ