

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

23 июня 2026 г. № 3.7-01/2176@

**РЕШЕНИЕ**

**об утверждении рекомендаций парламентских слушаний на тему:  
"Практические вопросы насыщения внутреннего рынка отечественной  
рыбной продукцией глубокой переработки: проблемы и пути решения"**

Рассмотрев проект рекомендаций парламентских слушаний на тему: "Практические вопросы насыщения внутреннего рынка отечественной рыбной продукцией глубокой переработки: проблемы и пути решения", Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **решил:**

1. Утвердить рекомендации парламентских слушаний на тему: "Практические вопросы насыщения внутреннего рынка отечественной рыбной продукцией глубокой переработки: проблемы и пути решения".

2. Направить рекомендации парламентских слушаний в Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральную службу государственной статистики, Федеральную антимонопольную службу, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Председатель Комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 53448B04C12DE511FE00B9EFC8F94E9F  
Владелец Двойных Александр Владимирович  
Действителен с 03.12.2025 по 26.02.2027

А.В. Двойных

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И**  
**ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

29 мая 2026 года

Совет Федерации, зал 700

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**парламентских слушаний на тему: "Практические вопросы насыщения  
внутреннего рынка отечественной рыбной продукцией глубокой  
переработки: проблемы и пути решения"**

Проведя в рамках парламентских слушаний с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научных организаций, рыбохозяйственных ассоциаций и предприятий, обсуждение вопросов насыщения внутреннего рынка отечественной рыбной продукцией глубокой переработки, участники парламентских слушаний отмечают следующее.

Президент Российской Федерации В.В.Путин на совещании 29 октября 2025 года с членами Правительства по вопросам рыбохозяйственного комплекса, отметил зависимость здоровья нации от структуры питания населения и важность увеличения доли рыбной продукции в рационе россиян.

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию осуществляет мониторинг результатов реализации плана мероприятий по увеличению внутреннего потребления отечественной рыбной продукции до 2030 года.

По данным Росрыболовства после определенной сложной ситуации в 2022-2023 годах в 2025 году потребление рыбы составляло 25,8 кг. на человека в год, что на 4,9 % выше уровня 2024 года, рост розничных цен в столичном регионе в апреле 2026 года впервые замедлил свой рост и даже начали снижаться по отдельным видам продукции. В течении 2025 года фиксировался рост в пределах 30-66 %. по сравнению с 2024 годом. Весной текущего года показатели изменились. Прирост цен к уровню 2025 года не превышал 21%, а на некоторые виды продукции цены снизились на от 4 до 12-13%.

Таким образом наметилась тенденции к стабилизации цен на рыбную продукцию и увеличению внутреннего потребления рыбы.

Однако, дальнейшее продвижение рыбопродукции должно быть связано с инвентаризацией всех «узких мест» в ее производстве, транспортировке, хранении и реализации с учетом региональной специфики.

Важно учитывать следующие особенности отечественного рыбного рынка:

Динамику быстрого увеличения среднедушевого потребления рыбной продукции после сложной ситуации в 2022-2023 гг;

динамику производства продукции глубокой переработки (производство филе увеличивается в полтора раза каждые пять лет, с 73 тыс. тонн в 2010 году до 253 тыс. тонн в 2025 году, фарша — с 15 тыс. тонн до 130 тыс. тонн);

пространственный размах России (площадь страны в шесть раз превосходит совокупную площадь тех стран, которые опережают ее по среднедушевому потреблению рыбы);

многосоставную структуру рыбного рынка (добыча, морская транспортировка, перевалка в портах, железнодорожная и автомобильная транспортировка, рыбопереработка, оптовое звено, розничные продажи) в целом и многосоставную структуру организации розничной торговли в частности (маркетплейсы, NoReCa, складское холодильное хозяйство).

Каждый из этих элементов вносит свой вклад в рост среднедушевого потребления рыбы и рыбной продукции или в его уменьшение.

Развитие производства рыбной продукции глубокой переработки требует дальнейшего расширения нефинансовых мер и подключения финансовых мер ее поддержки.

С учетом состоявшегося обсуждения вопросов, насыщения внутреннего рынка отечественной рыбной продукцией глубокой переработки, участники парламентских слушаний рекомендуют следующее:

**1. Правительству Российской Федерации совместно с заинтересованными органами исполнительной власти и субъектами Российской Федерации рассмотреть возможность дать поручения:**

1.1. О подготовке предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации

в части закрепления определений «глубокая переработка», «рыбная продукция глубокой переработки», «отечественная рыбная продукция».

1.2. О проработке возможности введения:

системы субсидирования автомобильных перевозок рыбной продукции, или систему компенсации части затрат на перевозку рыбной продукции автомобильным транспортом;

налоговых преференций и льгот предпринимателям, которые создают рабочие места в Арктической зоне Российской Федерации в области добычи и переработки рыбной продукции.

1.3 О разработке предложений:

по исключению административных барьеров для производителей детского и школьного питания из рыбы и морепродуктов;

по распространению имеющихся мер государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса на все высокотехнологичные рыбоперерабатывающие предприятия, Российской Федерации, не зависимо от их местоположения на территории страны.

1.4. О проработке вопроса заинтересованными федеральными органами исполнительной власти об исключении из отраслевых документов по организации соответствующего направления питания нормы о возможности замены рыбной продукции на иные продукты белкового питания.

**2. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по рыболовству и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотреть возможность подготовки предложений:**

по расширению программы субсидирования железнодорожных перевозок рыбной продукции, включая увеличение финансирования данной меры государственной поддержки и расширение перечня субсидируемой рыбной продукции;

по компенсации части прямых понесённых затрат на создание современных и/или модернизированных холодильных складов на территории субъектов Российской Федерации;

по компенсации части прямых понесённых затрат на приобретение отечественного оборудования для рыбоперерабатывающих предприятий;

**3. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации**

3.1. При разработке предложений о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2024 № 1682 «Об утверждении Правил маркировки отдельных видов бакалейной и иной пищевой продукции, упакованной в потребительскую упаковку, средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, в отношении отдельных видов бакалейной и иной пищевой продукции, упакованной в потребительскую упаковку», совместно с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральным агентством по рыболовству, Федеральной таможенной службой, НО "Рыбный Союз", НО "Всероссийская ассоциация рыбохозяйственных предприятий предпринимателей и экспортеров" и Центром развития перспективных технологий «Честный знак»: проработать вопрос возможности разграничения маркировки средствами идентификации в отношении полуфабрикатов и замороженной пищевой рыбной продукции, в части установления разграничений для «потребительской» и «транспортной» упаковки рыбной продукции.

3.2. При разработке предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" наряду с разработкой норм, направленных на предотвращение поступления в социальные учреждения для питания фальсифицированной рыбной продукции совместно с Федеральной антимонопольной службой, Федеральным агентством по рыболовству, НО "Рыбный Союз" и НО "Всероссийская ассоциация рыбохозяйственных предприятий предпринимателей и экспортеров" проработать возможность обеспечения

льготных условий для закупок рыбного филе как наиболее сбалансированного продукта питания из всего перечня рыбной продукции.

3.3. Подготовить предложения по стимулированию импортозамещения рыбоперерабатывающего оборудования с учетом имеющегося положительного опыта и рекомендаций рабочей подгруппы «Машины и оборудование для рыбоперерабатывающей промышленности» при межведомственной рабочей группе по снижению зависимости отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации от импорта оборудования, комплектующих и запасных частей, услуг (работ) иностранных компаний и использования иностранного программного обеспечения, а также по развитию отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации.

#### **4. Федеральному агентству по рыболовству:**

##### **4.1. Организовать работу ФГБНУ "ВНИРО", направленную на:**

обоснование установления с 2027 года на постоянной основе минимальных объёмов промышленного лова мойвы для российской стороны в рамках российско-норвежской комиссии по рыболовству;

расширение районов исследований запасов водных биологических ресурсов в бассейнах рек Республики Саха (Якутия) и других регионах Сибири по повышению качества научных прогнозов в целях вовлечения в промысел большего объёма "малоценных" промысловых видов рыб Республики Саха (Якутия);

подготовки предложений о внесении актуальных изменений в таксы для исчисления размера ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2018 г. № 1321.

4.2. С участием отраслевых объединений и АНО «Агентство по продвижению рыбной продукции» обеспечить подготовку рекомендаций для федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации, направленных на обеспечение системного взаимодействия на уровне производства, торговли, продвижения и просвещения в целях:

систематического информирования покупателей о преимуществах и безопасности замороженной рыбы, продукции рыбоводства (аквакультуры), а также рыбной продукции глубокой переработки, о пользе и выгоде приобретения недорогих видов рыб и рыбной продукции глубокой переработки из них (филе, рыбные котлеты, рыбный фарш и др.);

развития новых, удобных форматов рыбной продукции, расширения линейки рыбной продукции глубокой переработки и ее ассортимента в розничной торговле;

повышения доверия к продавцам и производителям рыбной продукции, учитывая специфику конкретного региона.

4.3. Совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации, АНО «Агентство по продвижению рыбной продукции», ФГБНУ

"ВНИРО" и ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии» разработать межнациональные стандарты по новым видам рыбной продукции, предназначенной для детей школьного и дошкольного возраста и инициировать включение этих стандартов в документы по техническому регулированию Евразийского экономического союза.

4.4. С участием заинтересованных органов исполнительной власти, отраслевых объединений и АНО «Агентство по продвижению рыбной продукции» подготовить предложения об актуализации плана мероприятий ("дорожной карты") по увеличению внутреннего потребления отечественной рыбной продукции на период до 2030 года» с учетом исполнения его в 2024-2026 годах и направить их в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

**5. Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии»:**

5.1. Продолжить работы по оценке различных видов новой рыбной продукции с позиции пищевой ценности и возможности ее использования в системе лечебно-профилактического питания.

5.2. Подготовить рекомендации для советов по питанию медицинских учреждений об использовании в питании рыбной продукции глубокой степени переработки в зависимости от рекомендуемых норм.

**6. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации организовать взаимодействие с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и субъектами Российской Федерации в целях обеспечения регулирования структуры питания в социальных и образовательных учреждениях, увеличении доли рыбной продукции в рационе для обеспечения здоровья пребывающих в них граждан.**

**7. Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральным агентством по рыболовству и заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:**

7.1. Проработать вопрос стимулирования строительства речных рефрижераторных судов, способных обеспечивать доставку рыбы и рыбной продукции из труднодоступных районов Сибири;

7.2. Продолжить работу по формированию на территории Российской Федерации новых многофункциональных терминально-складских структур.

**8. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии, Федеральной службе государственной статистики, Федеральному агентству по рыболовству ускорить работу по снятию разногласий к проекту изменений в Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) и направить необходимые согласования**

в Министерство экономического развития Российской Федерации в возможно короткие сроки.

**9. Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:**

9.1 Обеспечить взаимодействие с Федеральным агентством по рыболовству и отраслевыми рыбохозяйственными организациями по вопросу урегулирования ситуации, возникшей в связи с правоприменительной практикой Центра ГИМС Главного Управления МЧС России по Калининградской области в отношении соблюдения норм Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» и признания действующих судовых и иных документов, выданных капитаном морского порта Калининград и Северо-Западным филиалом Российского Классификационного Общества.

9.2. Направить информацию по вопросу, указанному в пункте 9.1 настоящих рекомендаций в Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в срок до 15 июля 2026 года.

**10. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию**

продолжить работу по реализации поручений расширенного совещания по обсуждению актуальных проблем в сфере рыбного хозяйства, состоявшегося 25 февраля 2026 года в соответствии с протоколом от 18 марта 2026 г. № 2.2-12/244.

при взаимодействии с Государственной Думой по изменению текста федерального № 1198810-8 "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части уточнения правовых положений при осуществлении прибрежного рыболовства), подготовить предложения по учету в тексте законопроекта нормы о наделении Правительства Российской Федерации полномочиями утверждать перечень переработанной продукции, произведенной береговыми фабриками на территории прибрежных субъектов Российской Федерации из уловов водных биоресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, в целях применения этой продукции для возможной внешнеэкономической деятельности.