

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

16 марта 2023 года

Совет Федерации, зал 802 (красный)

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему:
«Проблемы и перспективы развития прибрежного рыболовства»

Проведя с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, рыбохозяйственных ассоциаций и предприятий обсуждение проблем и перспектив развития прибрежного рыболовства, участники «круглого стола» отмечают следующее.

Прибрежное рыболовство имеет социальную направленность, поскольку способствует развитию береговой переработки в прибрежных регионах, созданию дополнительных рабочих мест, а также играет важную роль в обеспечении населения качественной и доступной рыбной продукцией.

По данным Росрыболовства в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне на долю прибрежного рыболовства, в котором задействовано около 110 пользователей, приходится около 10,5% от части общего допустимого улова, утвержденного применительно к квоте добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства в морских водах.

В Северном рыбохозяйственном бассейне данный показатель составляет 10,4% от части общего допустимого улова, утвержденного применительно к международной квоте, а количество пользователей, осуществляющих прибрежное рыболовство – 26.

Вступившие в силу с 1 января 2019 года положения Федерального закона от 3 июля 2016 года 2016 года № 349-ФЗ существенно изменили права и возможности рыбохозяйственных предприятий при осуществлении ими предпринимательской деятельности в области прибрежного рыболовства.

Этим федеральным законом было определено, что прибрежное рыболовство это предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов, транспортировке, хранению уловов водных биологических ресурсов, а также рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, если ее производство на судах рыбопромыслового флота предусмотрено настоящим Федеральным законом, и выгрузке уловов водных биоресурсов в живом, свежем или охлажденном виде в морские порты Российской Федерации, в иные места выгрузки, установленные в соответствии с этим Федеральным законом.

Федеральным законом было установлено «единое промысловое пространство» для осуществления промышленного рыболовства и прибрежного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации (далее – морские воды).

Исключено требование в отношении осуществления прибрежного рыболовства только на рыболовных участках, сформированных на прилегающих к субъектам Российской Федерации акваториях прибрежных морских вод, что обеспечивает малым предприятиям равные права и условия при осуществлении рыболовства в морских водах.

Также было установлено, что прибрежное рыболовство осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в соответствующем прибрежном субъекте Российской Федерации.

В целях развития береговой инфраструктуры и перерабатывающих мощностей за счет обязательных требований в отношении уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, установлен повышающий коэффициент при определении квот, равный 1,2 для лиц, осуществляющих прибрежное рыболовство.

Для повышения уровня администрирования введенной нормы, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.11.2017 года № 2569-р утвержден перечень видов водных биологических ресурсов, в отношении которых осуществляется прибрежное рыболовство, из которого в последующем был исключен ряд объектов прибрежного рыболовства. Указанный перечень (в редакции этого распоряжения от 12.02.2020 г. № 259-р) включает 12 объектов рыболовства в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственном бассейнах.

В последующем в Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» были внесены изменения, позволяющие рыбохозяйственным организациям самостоятельно выбрать способ осуществления рыболовства, промышленное или прибрежное рыболовство.

Вместе с тем, производство продукции на судах было разрешено только в случаях, установленных федеральным законом. Однако, действующее на то время законодательство не предусматривало производство рыбной продукции на промысловых судах при осуществлении ими прибрежного рыболовства.

При этом рыболовные компании традиционно производили с уловами минимально допустимые операции, которые позволяли доставлять их на береговые перерабатывающие предприятия с соблюдением требований безопасности и качества, установленные соответствующими нормативными актами.

В целях устранения противоречий и административных барьеров, а также повышения эффективности осуществления прибрежного рыболовства по инициативе Совета Федерации был принят Федеральный закон от 02.07.2021 г. № 338-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому уловы водных биологических ресурсов, добытые (выловленные) при осуществлении прибрежного рыболовства, в живом, свежем или охлажденном виде, живая, свежая или охлажденная рыбная продукция, произведенная на судах рыбопромыслового флота, подлежат транспортировке, хранению и выгрузке в морские порты Российской Федерации и иные места выгрузки, определяемые органами государственной власти прибрежных субъектов Российской Федерации на территориях таких субъектов, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях производства рыбной продукции на производственных объектах, предназначенных для производства рыбной продукции на территории прибрежного субъекта Российской Федерации, и (или) продажи на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации.

При осуществлении прибрежного рыболовства на судах рыбопромыслового флота допускается производство живой, свежей и охлажденной рыбной продукции, виды которой определены распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.08.2021 № 2263-р «Об утверждении перечня видов рыбной продукции в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, производство которой допускается на судах рыбопромыслового флота при осуществлении прибрежного рыболовства».

Вместе с тем, участниками круглого стола отмечаются следующие проблемы, возникающие при осуществлении прибрежного рыболовства, в том числе связанные с реализацией механизма инвестиционных квот добычи (вылова) водных биоресурсов.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6 Примерной формы договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 632) инвестор ежегодно из добытых им уловов обязан производить на новом заводе продукцию в объеме не менее 70% предоставленной ему инвестиционной квоты. Невыполнение указанного требования влечет наложение штрафа в размере финансового обеспечения.

Согласно требованию, доля переработки рассчитывается как объем произведенной продукции к объему инвестиционной квоты в сырце (без учета коэффициента переработки).

По данным Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров коэффициент переработки 1 тонны улова в филе равен 4,1, а коэффициент переработки рыбы потрошеной без головы равен 1,7, что при расчете объем переработки составит соответственно около 25% и менее 60% вместо необходимых 70%. Таким образом, действующее требование может вынудить предприятия во избежание штрафов производить продукцию с меньшей степенью переработки, что не позволит решить ключевую задачу программы инвестиционных квот по развитию отечественного производства продукции глубокой переработки и ухода от сырьевой модели.

По мнению Росрыболовства на размер части общего допустимого улова для осуществления прибрежного рыболовства в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах может оказывать влияние реализация механизма распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленных на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, что требует комплексной оценки и анализа возможных рисков с учетом требований, установленных законодательством о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов при осуществлении прибрежного рыболовства.

В целях определения фактической величины повышающего коэффициента Росрыболовством проведены соответствующие расчеты, которые показали, что величина повышающего коэффициента зависит от ряда факторов и в некоторых случаях приближается к показателю 1,2, но при определенных условиях может составлять 1,02-1,045.

В целях обеспечения привлекательности повышающего коэффициента при осуществлении прибрежного рыболовства целесообразно рассмотреть вопрос о возможности его увеличения.

По мнению Департамента рыбного хозяйства Магаданской области для сохранения и развитие существующих производств, доступа в отрасль новых организаций, обеспечение развития прибрежной инфраструктуры, занятости местного населения, увеличения количества организаций МСП, занятых в сфере рыболовства, инвестиционной привлекательности рыбохозяйственной деятельности и развития прибрежных территорий Дальнего Востока необходимо внесение изменений в законодательство в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в части закрепления за субъектами Российской Федерации полномочий по распределению квот добычи (вылова) водных биоресурсов для прибрежного рыболовства во внутренних морских водах и территориальном море с выделением для этих целей незначительной части общего допустимого улова, по тем водным биоресурсам, которые обитают в прилегающих к субъекту водах - «региональные квоты». Распределение и оперативное перераспределение таких квот целесообразно осуществлять по аналогии с организацией рыболовства анадромных видов рыб, то есть ежегодно и комиссионно.

Сокращение видов водных биоресурсов для прибрежного рыболовства приводит к уменьшению объема поставки сырья на береговые рыбоперерабатывающие предприятия и произведенной рыбной продукции.

Участниками первого этапа инвестиционных квот отмечается, что одним из проблемных вопросов освоения данного вида квот остается то, что доли квот по отдельным отдельным видам водных биоресурсов сформированы по разным районам промысла, без учета длительности их доставки на берег и расположения рыбоперерабатывающих предприятий.

При осуществлении рыболовства и определении уловов в места доставки и выгрузки, проблемным вопросом остается длительный срок для подачи уведомления пограничного органа о начале периода осуществления рыболовства – не менее чем за трое суток, и об окончании периода осуществления рыболовства - не менее чем за одни сутки.

Федеральным законом от 21.11.2022 № 444-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» был существенно изменен механизм уплаты сборов за пользование объектами водных биоресурсов. При этом введена система вычетов (льгот), которыми могут воспользоваться предприятия, осуществляющие прибрежное рыболовство - выпуск продукции глубокой переработки и использование новых судов рыбопромыслового флота.

Однако на практике система вычетов применима, в основном, в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, и не учитывает интересы тех береговых предприятий, основным объектом добычи и переработки которых являются тихоокеанские лососи и гольцы, что актуально для всего Дальневосточного региона, в том числе Хабаровского края.

С учетом состоявшегося обсуждения вопросов, касающихся правоприменительной практики Федерального закона от 02.07.2021 г. № 338-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и влияния механизма инвестиционных квот добычи (вылова) водных биоресурсов на развитие прибрежного рыболовства участники «круглого стола» рекомендуют следующее.

1. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по рыболовству рассмотреть возможность:

1.1. Внесение изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части выделения нового вида квот добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации - «региональных квот» и предоставление субъектам Российской Федерации полномочий по их распределению.

Соловьев И.В.

1.2. Внесение изменений в главу 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части применения размера вычета равного 85% от суммы сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов:

для предприятий, осуществляющих добычу тихоокеанских лососей и гольцов;

для предприятий, осуществляющих промышленное рыболовство при условии доставки уловов водных биологических ресурсов на предприятия, предназначенные для переработки уловов водных биоресурсов и производства рыбной продукции.

1.3. Внесение изменений в пункт 11 приказа Минсельхоза России от 06.05.2022 № 285 «Об утверждении Правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна» в части сокращения сроков подачи уведомления в пограничный орган о начале периода осуществления рыболовства с трех до одних суток, а также об окончании периода осуществления рыболовства с одних суток до 12 часов. *Внести изменения*

1.4. Внесения изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.11.2017 года № 2569-р в части увеличения перечня объектов водных биологических ресурсов, в отношении которых осуществляется прибрежное рыболовство, в том числе включения в этот перечень дальневосточных лососей и гольцов. *Буров*

2. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность установления в соответствующих нормативных правовых актах, необходимых для реализации положений Федерального закона от 29.12.2022 г. № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» положений в части:

2.1. Осуществления на рыбоперерабатывающих заводах, построенных по программам инвестиционных квот, переработку водных биоресурсов, в том числе прошедших одну или несколько технологических операций (сортировку, охлаждение, заморозку, потрошение, обезглавливание), в объеме не менее 60 процентов распределенного инвестору совокупного объема квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленных на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, и (или) иными квотами добычи (вылова) водных биоресурсов, распределенных инвестору и (или) лицу, входящему в одну группу с инвестором.

2.2. Формирования долей квот добычи (вылова) отдельных видов водных биоресурсов, предназначенных для инвестиционных целей, в одном районе промысла, прилегающем к территории прибрежного субъекта Российской Федерации на которой расположен рыбоперерабатывающее предприятие.

3. Федеральному агентству по рыболовству рассмотреть возможность:

3.1. Проведение оценки влияния регулирования прибрежного рыболовства на основные показатели социально-экономического развития прибрежных субъектов Российской Федерации, а также на решение задач по

развитию рыбохозяйственного комплекса, предусматривающих обеспечение загрузки рыбоперерабатывающих предприятий, повышение степени переработки водных биоресурсов (в том числе рыбной продукции, направляемой на экспорт), доли отечественной рыбной продукции на внутреннем рынке и уровня ее потребления.

3.2. Проведение анализа и оценки возможности увеличения величины повышающего коэффициента при осуществлении прибрежного рыболовства до показателя 1,5.