

Тихая ревизия отраслевой стратегии

Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия развития РХК) была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2019 г. №2798-р и утратила силу 8 сентября 2022 г. в связи с принятием Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия развития АПК и РХК).

Стратегия – 2019 являлась идеологической основой «инвестиционных квот». В ходе рыбопромышленных форумов в 2019-2022 годов обязательно упоминался и сам документ, и заявленные в нем цели. Однако в 2022 году произошла тихая ревизия главного документа стратегического планирования рыболовства. По сути, **ведомство отказалось от своих главных целей, ранее называвшихся приоритетными.**

В рамках реализации Стратегии развития РХК планировалось достижение девяти ключевых задач, а также она включала пять приоритетных комплексных проектов с установлением на их уровне целевых показателей.

В результате «слияния» Стратегии развития РХК и Стратегии развития АПК шесть из девяти задач Стратегии развития РХК вообще не вошли в Стратегию развития АПК и РХК, три задачи были перенесены с учетом изменения целевого показателя достижения цели. Так, задача «Увеличение суммарного объема частных инвестиций до 613 млрд рублей» осталась в обновленной стратегии, но целевой показатель изменен с номинального увеличения валового объема инвестиций на индекс физического объема инвестиций в АПК и РХК. В советское период такой метод планирования назывался «план по валу», что и стало, собственно говоря, одной из причин распада советской экономики.

Задача «Увеличение валовой добавленной стоимости за счет развития производства продукции глубокой переработки до 418 млрд рублей» была включена в обновленную стратегию, однако целевой показатель «Увеличение валовой добавленной стоимости по направлению «рыболовство, рыбоводство» и «рыбопереработка» исключен. Тоже интересно: цель поставлена, но способ измерения того, как цель достигается и достигается ли вообще, отсутствует.

Также исключен приоритет развития глубокой переработки пищевой рыбной продукции и продукции промышленного назначения, ранее установленный комплексными проектами «Пищевая пелагика», «Новая тресковая индустрия» и «Морские биотехнологии».

Задача обеспечения продовольственной безопасности содержится в обновленной Стратегии развития АПК и РХК, но выражена через самообеспеченность рыбной продукцией. Часть задачи – достижение среднелюдиного потребления рыбопродуктов в домашних хозяйствах России в объеме не менее 22 кг в год в живом весе – была исключена. Кроме того, исключены цели по увеличению потребления рыбной продукции на внутреннем рынке за счет

продукции глубокой степени переработки (на 1,5-2 кг), лососевой и тунцовой продукции.

Задача Стратегии развития РХК по увеличению общего количества рабочих мест до 24,5 тыс. ед. не вошла в Стратегию развития АПК и РХК, схожий целевой индикатор – увеличение среднегодовой численности занятых в Российской Федерации по видам экономической деятельности «рыболовство, рыбоводство» до 160 тыс. человек к 2030 году – сохранен на уровне госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса до 2030 года».

Задача «Разработка и внедрение национальной системы экологической сертификации добытых (выловленных) водных биологических ресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции» не вошла в перечень приоритетных задач Стратегии развития АПК и РХК. Взамен поставлена задача по обеспечению системы мониторинга качества и безопасности ВБР, среды их обитания, продуктов их переработки, ведению технологических процессов рыболовства и рыбоводства которая утверждена в качестве приоритета госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса до 2030 года». Но это совсем другая задача.

Такие цели как увеличение роста производительности труда в 1,4 раза к 2030 году по сравнению с 2018 годом, увеличение до 3 млн тонн в год объемов грузообработки отечественной рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов через российские морские порты, увеличение до 80% доли обслуживания отечественных судов рыбопромыслового флота в российских портах не вошли в Стратегию развития АПК и РХК и отсутствуют в госпрограмме «Развитие рыбохозяйственного комплекса до 2030 года».

Также в связи с ограничениями экспорта в страны ЕС для российских рыбохозяйственных предприятий цель по укреплению лидерства на мировых рынках рыбы и морепродуктов в части достижения не менее 25% доли рынка ЕС в сегменте продукции из минтая и атлантической трески не вошла в Стратегию развития АПК и РХК. Однако несмотря на то, что в Стратегии развития АПК и РХК указаны приоритетные направления развития экспорта агропромышленного комплекса (страны Ближнего Востока, Африки, Юго-Восточной Азии, Китай и Индия) целевой показатель по объему экспорта рыбопродукции отсутствует.

В основу системы стратегического планирования, утвержденной Федеральным законом от 25 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании Российской Федерации», заложен принцип преемственности и непрерывности стратегических планов. Данный принцип означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно, с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования.

Исключение из Стратегии развития АПК и РХК большей части задач предыдущей Стратегии развития РХК без предоставления результатов мониторинга и оценки их достижения противоречит данному принципу, что по сути, означает отсутствие долгосрочного планирования в отрасли.