

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА
Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



3 декабря 2025 г.

№ ДК

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с Регламентом Государственной Думы вносим проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Приложения:

1. текст законопроекта на 2 л.;
2. пояснительная записка на 3 л.;
3. финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. перечень федеральных законов, на 1 л.;
5. копия законопроекта на магнитном носителе.

 А.В.Гордеев

 В.И.Кашин

 В.Н.Плотников

Вносится депутатами
Государственной Думы:
А.В. Гордеевым, В.И.Кашиным,
В.Н. Плотниковым, Н.И.Васильевым
Сенаторами Российской Федерации:
А.Д. Артамоновым, А.И. Роликом,
И.Д. Зубаревым, Е.В. Дягилевой,
Л.З. Талабаевой, В.А. Пушкаревым

Проект № 1087049-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Статья 1

Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2006, № 1, ст. 10; 2021, № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5166, 5167; 2022, № 27, ст. 4630; № 29, ст. 5238; № 45, ст. 7672) дополнить статьей 70 следующего содержания:

«Статья 70. Переходные положения в отношении производства консервов из печени трески на судах рыбопромыслового флота при осуществлении прибрежного рыболовства

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, указанные в части 4 статьи 20 настоящего Федерального закона, при осуществлении прибрежного рыболовства в морских водах и в районах действия международных договоров с использованием судов рыбопромыслового флота в границах Северного рыбохозяйственного бассейна вправе до 1 января 2030 года производить консервы из печени

трески на судах, оборудованных для производства такой пищевой рыбной продукции в соответствии с требованиями Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 162.

2. Транспортировка, хранение и выгрузка на территорию Российской Федерации рыбной продукции, указанной в части 1 настоящей статьи, осуществляется в порядке и целях, предусмотренных частью 5 статьи 20 настоящего Федерального закона.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

Президент
Российской Федерации

А.Гордеев
Зубарев
Басад
Василев
Пригожин
Лебедев
Коновалов
Лобков
Пур

Илья Губанов
Илья Васильев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Проект федерального закона разработан в целях рационального использования водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, и предусматривает разрешение производства, транспортировки, хранения и выгрузки на территории морских портов и иных установленных местах консервов из печени трески, получаемой при разделке ее уловов при осуществлении прибрежного рыболовства в пределах Северного рыбохозяйственного бассейна до 1 января 2030 года.

В соответствии с пунктом 10¹ части 1 статьи 1 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) под прибрежным рыболовством понимается предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов, транспортировке, хранению уловов водных биологических ресурсов, а также рыбной продукции и выгрузке уловов водных биоресурсов в живом, свежем или охлажденном виде и живой, свежей или охлажденной рыбной продукции в морские порты Российской Федерации, в иные места выгрузки, установленные в соответствии с Законом о рыболовстве.

В последние годы запас трески существенно снижается.

За последние пять лет общий допустимый улов (ОДУ) трески с 2022 по 2024 год снижается ежегодно на 20%, а в 2025 году снижение составило 25% по сравнению с ОДУ предыдущего года. В результате с 2021 по 2025 год объем ОДУ трески, устанавливаемый СРНК, снизился на 61,61%. На 2026 год прогнозируется аналогичное снижение на 21%.

Динамика ОДУ североатлантической трески с 2021 по 2025 год (Смешанной Российской-Норвежской Комиссии по рыболовству).

| Год | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | Итого за 5 лет |
|------------------|---------|---------|---------|---------|---------|----------------|
| ОДУ трески, тонн | 885 600 | 708 480 | 566 784 | 453 427 | 340 000 | |
| Динамика ОДУ, % | | -20,00% | -20,00% | -20,00% | -25,02% | -61,61% |

В ближайшие три года научные рекомендации, разрабатываемые совместно российской и норвежской сторонами и являющиеся основой для ежегодного установления ОДУ трески в Смешанной Российской-Норвежской Комиссии по рыболовству, не предусматривают существенного увеличения численности запаса трески, что приводит к экономически негативным последствиям для развития рыбодобывающих предприятий, осуществляющих рыболовство в Северном рыбохозяйственном бассейне, а также рыбоперерабатывающих предприятий прибрежных регионов.

В настоящее время отсутствует возможность использования печени трески в морском прибрежном промысле в полном объеме, поскольку срок годности печени трески в охлажденном виде значительно меньше продолжительности промыслового рейса рыбопромыслового судна при

прибрежном промысле, включая переход с промысла в российский порт и вдвое меньше срока годности рыбы охлажденной.

В соответствии с ОСТ 15-411-2003 «Печень морских рыб охлажденная и мороженая. Технические условия» (ПИНРО) в комплекте с ТИ 11-2018 «По изготовлению охлажденной печени тресковых рыб для промышленной переработки» (ПИНРО и ПАО «МТФ») срок годности печени морских рыб в охлажденном виде составляет не более 6 суток с даты изготовления.

В соответствии с положениями ГОСТа 814-2019 «Рыба охлажденная. Технические условия» срок годности охлажденной рыбной продукции из трески может составлять от 7 до 12 дней, в зависимости от периода, а по имеющемуся у ряда компаний ТУ – до 20 суток с момента вылова.

В настоящее время рыбаки вынуждены утилизировать маржинальный вторичный ресурс - печень трески, получаемый при разделке уловов трески.

При этом необходимо отметить, что печень трески — ценный источник жирорастворимых витаминов А, D, Е и полиненасыщенных жирных кислот омега-3 и омега-6. Она почти на 66% состоит из жиров. 100 г печени трески обеспечивают четыре с половиной суточные нормы потребления витамина А, половину дневной нормы витамина Е и 20% суточной потребности в витамине D.

Также важно отметить риски сохранения и обеспечения качества такого свежего и охлажденного сырья для переработки береговыми предприятиями в силу короткого срока годности такой печени трески.

Таким образом, на период снижения запаса трески и до достижения стабилизации объемов ресурса, предлагаемые законопроектом меры, позволят нарастить объем поставляемой на российский рынок продукции с высоким содержанием полиненасыщенных жирных кислот омега-3, что увеличит предложение на отечественном рынке.

Кроме того, законопроект направлен на поддержку рыбодобывающих предприятий, осуществляющих добычу трески в Северном рыболовственном бассейне, и позволит увеличить бюджетные отчисления.

В настоящее время прибрежный флот Северного рыболовственного бассейна составляет 5 среднетоннажных судов, обеспечивающий вылов более 60% трески при осуществлении прибрежного рыболовства.

Перерабатывающие мощности этих судов позволяют производить до 720 тыс. условных банок консервов в море, а при дооборудовании иных прибрежных судов малым консервным производством и введении новых прибрежных судов-свежевиков взамен старых объем производства может быть увеличен до 2 млн условных банок консервов из печени трески.

Дополнительная уплата налога на добавленную стоимость в этом сегменте оценивается от 16 до 49 млн рублей в зависимости от объемов производства. Таким образом, общая сумма возможных налоговых отчислений при принятии предлагаемого регулирования может составить от 25 до 74 млн рублей в год.

В соответствии с приказом Росрыболовства от 09.12.2024 № 709 для Северного рыболовственного бассейна на 2025 год выделено 24,77 тыс. тонн трески для осуществления прибрежного рыболовства.

Средняя норма выхода печени трески (по отношению к массе сырца) составляет 2-3%. Следовательно, объем печени трески при таком размере прибрежных квот трески составляет до 743 тонн печени трески.

С принятием законопроекта из этого объема рыбного ресурса возможно изготовить на рыболовецких судах от 2,1 до 3,2 млн банок консервов из печени трески натуральной. Это в 2 раза больше объемов сырья охлажденной печени трески, поставленной в 2024 году на береговые перерабатывающие предприятия Мурманской области в объеме 369 тонн.

А. Гарин

М. Кузьмин

Зубарев

Образцов

Басов

Коробов

Пургин

Илья Васильев

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в
Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных
биологических ресурсов»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не потребует расходов, покрываемых за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и не повлияет на размеры совокупных поступлений в бюджетную систему Российской Федерации при уплате сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов.

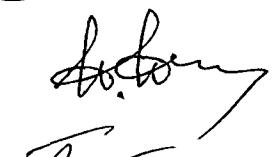
Г. Гарин

Зубарев

Аксад

Данилов

Гор

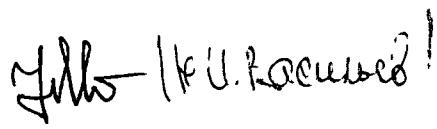
Лобанов

Пур


Губкин Н.И. Касимов

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон
«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.


Зу́сченко
Савченко
Савченко
Савченко
Савченко