215787 928202
Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.03.2022 13:10
№95537-8; 1.1

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«28» марта 2022 г.

№ 2938п-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства".

Приложение:
1. Текст законопроекта на 8 л.
2. Пояснительная записка на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

5525173 (1.1)

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 955537-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1940; 2011; № 47, ст. 6612; 2014, № 6, ст. 566; № 45, ст. 6153; 2017, № 27, ст. 3952; № 30, ст. 4445; 2018, № 23, ст. 3229; 2020, № 31, ст. 5014; 2021, № 11, ст. 1705; № 27, ст. 5167) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в части 3 слова "добычу (вылов) водных биологических ресурсов" заменить словом "рыболовство";

б) в части 7 слова "добычу (вылов) водных биологических ресурсов" заменить словом "рыболовство";

2) в пункте 3 части 1 статьи 3 слова "добычу (вылов) водных биологических ресурсов" заменить словом "рыболовство";

3) в части 4 статьи 4 слова "добычу (вылов) водных биологических ресурсов" заменить словом "рыболовство";

4) в статье 5:

а) в абзаце первом части 1 слова "добычу (вылов) водных биологических ресурсов" заменить словом "рыболовство";

б) в абзаце первом части 3 слова "добычу (вылов) водных биологических ресурсов" заменить словом "рыболовство";

5) пункт 40 статьи 6 изложить в следующей редакции:

"40) рыболовство;";

6) в части 1 статьи 7:

а) в абзаце первом пункта 1 слова "добычу (вылов) водных биологических ресурсов" заменить словом "рыболовство";

б) в абзаце первом пункта 2 слова "добычу (вылов) водных биологических ресурсов" заменить словом "рыболовство";

в) в пункте 3 слова "добычу (вылов) водных биологических ресурсов" заменить словом "рыболовство";

г) в пункте 5 слова "добычу (вылов) водных биологических ресурсов" заменить словом "рыболовство".

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 13 июля 2022 года.

2. В течение трехсот шестидесяти пяти дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона иностранный инвестор или группа лиц, в которую входит иностранный инвестор, имеющие на день вступления в силу настоящего Федерального закона право прямо или косвенно распоряжаться не менее чем пятью процентами и менее чем двадцатью пятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал юридического лица, осуществляющего рыболовство, обязаны представить информацию об этом в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на выполнение функций по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (далее - уполномоченный орган), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. В течение трехсот шестидесяти пяти дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона иностранный инвестор или группа лиц, в которую входит иностранный инвестор, имеющие на день

вступления в силу настоящего Федерального закона право прямо или косвенно распоряжаться не менее чем двадцатью пятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал юридического лица, осуществляющего рыболовство, обязаны совершить одно из следующих действий:

1) подать ходатайство о согласовании установления контроля над указанным юридическим лицом в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства";

2) произвести отчуждение части принадлежащих им акций (долей) указанного юридического лица таким образом, чтобы после данного отчуждения иностранному инвестору или группе лиц, в которую входит такой иностранный инвестор, принадлежало право прямо или косвенно распоряжаться менее чем двадцатью пятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал такого юридического лица, и направить уведомление об этом в уполномоченный орган.

4. В случае нарушения иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, требований, указанных

в части 2 настоящей статьи, суд по иску уполномоченного органа принимает решение о лишении такого иностранного инвестора или такой группы лиц права голоса на общем собрании акционеров (участников) юридического лица, осуществляющего рыболовство, до дня получения указанными лицами информации от уполномоченного органа о надлежащем выполнении ими требований части 2 настоящей статьи. В этом случае принадлежащие иностранному инвестору или группе лиц, в которую входит иностранный инвестор, голоса не учитываются при определении кворума общего собрания акционеров (участников) такого юридического лица и подсчете голосов на общем собрании акционеров (участников) такого юридического лица.

5. В случае нарушения иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, требований, указанных в части 3 настоящей статьи, суд по иску уполномоченного органа принимает решение о лишении такого иностранного инвестора или такой группы лиц права голоса на общем собрании акционеров (участников) юридического лица, осуществляющего рыболовство. В случае лишения иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, в судебном порядке права голоса на общем собрании акционеров (участников) юридического лица, осуществляющего рыболовство, принадлежащие такому иностранному инвестору или такой

группе лиц голоса не учитываются при определении кворума общего собрания акционеров (участников) данного юридического лица и подсчете голосов на общем собрании акционеров (участников) данного юридического лица.

6. В случае, если иностранный инвестор или группа лиц, в которую входит иностранный инвестор, указанные в части 3 настоящей статьи, получили отказ в согласовании установления контроля по ходатайству, поданному в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи, такой иностранный инвестор или такая группа лиц обязаны в срок, не превышающий трех месяцев со дня направления такому иностранному инвестору или такой группе лиц уполномоченным органом решения об отказе в согласовании установления указанного контроля, произвести отчуждение части принадлежащих им акций (долей) юридического лица, осуществляющего рыболовство, таким образом, чтобы оставшиеся акции (доли) не предоставляли такому иностранному инвестору или такой группе лиц право прямо или косвенно распоряжаться двадцатью пятью и более процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал данного юридического лица. В случае невыполнения указанного требования такой иностранный инвестор или такая группа лиц в судебном порядке по иску уполномоченного органа лишается права голоса на общем собрании

акционеров (участников) юридического лица, осуществляющего рыболовство, и принадлежащие такому иностранному инвестору или такой группе лиц голоса не учитываются при определении кворума общего собрания акционеров (участников) данного юридического лица и подсчете голосов на общем собрании акционеров (участников) данного юридического лица.

7. Требования, предусмотренные частями 2 - 6 настоящей статьи, не распространяются на иностранного инвестора, группу лиц, в которую входит иностранный инвестор, на которых распространяются требования, предусмотренные частями 1 - 3 статьи 3 Федерального закона от 2 июля 2021 года № 339-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства", а также на иностранного инвестора, группу лиц, в которую входит иностранный инвестор, установивших до дня вступления в силу настоящего Федерального закона контроль над юридическим лицом, осуществляющим деятельность по добыче (вылову) водных биологических ресурсов, с нарушением порядка, предусмотренного Федеральным законом от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ "О порядке

осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства".

8. Требования, предусмотренные частями 2 - 6 настоящей статьи, не распространяются на отношения, связанные с осуществлением иностранных инвестиций, урегулированные ратифицированными в установленном порядке международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также на международные финансовые организации, созданные в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, или международные финансовые организации, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры. Перечень указанных международных финансовых организаций утверждается Правительством Российской Федерации.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (далее - законопроект) разработан в целях расширения перечня видов деятельности, которые признаются видами деятельности, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В настоящее время в соответствии с пунктом 40 статьи 6 Федерального закона "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (далее - Закон об иностранных инвестициях) деятельность по добыче (вылову) водных биологических ресурсов (далее - добыча водных биоресурсов, биоресурсы) признается деятельностью, имеющей стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

ФАС России в рамках правоприменительной практики выявлены случаи установления контроля иностранных инвесторов над российскими рыбодобывающими обществами посредством создания условий финансово-экономической и технической зависимости таких обществ от иностранных инвесторов в процессе приемки, обработки, перегрузки, транспортировки, хранения и продажи рыбной продукции. Данные обстоятельства могут свидетельствовать об отсутствии самостоятельности отдельных российских обществ в вопросах планирования и осуществления комплексной деятельности по рыболовству и о фактическом управлении такой деятельностью со стороны иностранных инвесторов.

Учитывая важность рыбодобывающей отрасли для продовольственной безопасности страны, а также в целях нейтрализации выявленных угроз экономической безопасности ФАС России разработан законопроект, направленный на усиление контроля иностранного участия в сфере рыболовства путем расширения круга российских обществ, установление контроля над которыми со стороны иностранных инвесторов подлежит

предварительному согласованию в порядке, предусмотренном Законом об иностранных инвестициях.

Таким образом, государственный контроль в соответствии с требованиями Закона об иностранных инвестициях будет осуществляться не только в отношении обществ, осуществляющих добычу водных биоресурсов (изъятие водных биоресурсов из среды их обитания), но и осуществляющих иные производственные процессы в сфере рыболовства: деятельность по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству на судах рыбопромыслового флота рыбной продукции из этих водных биоресурсов или выгрузке уловов водных биоресурсов в живом, свежем или охлажденном виде в морские порты Российской Федерации, в иные места выгрузки.

Проектируемые положения касаются только хозяйственных обществ, осуществляющих рыболовство, и не предусматривают распространение действия Закона об иностранных инвестициях на граждан и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих рыболовство, поскольку Закон об иностранных инвестициях затрагивает деятельность, имеющую стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, осуществляемую только хозяйственными обществами (статьи 1 и 3 Закона об иностранных инвестициях).

Проектируемые изменения не отразятся на инвестиционном климате в сфере рыболовства, поскольку не предусматривают установление запретов на осуществление иностранных инвестиций в рассматриваемую сферу деятельности.

Частью 2 статьи 2 законопроекта предусмотрена обязанность представления информации о наличии у иностранного инвестора (группы лиц) права прямо или косвенно распоряжаться не менее чем 5% и менее чем 25% общего количества голосов, приходящихся на акции (доли) юридического лица, осуществляющего рыболовство.

В силу части 3 статьи 2 законопроекта в течение 365 дней со дня вступления в силу законопроекта иностранные инвесторы (группа лиц), владеющие акциями (долями) в уставном капитале юридического лица, осуществляющего рыболовство, в размере не менее чем 25% акций (долей) такого лица, обязаны подать ходатайство о согласовании установления контроля в порядке, предусмотренном Законом об иностранных инвестициях, или снизить долю своего участия в уставном капитале такого лица до уровня менее 25% акций (долей).

Непредставление в ФАС России ходатайства о согласовании установления контроля и (или) неосуществление иностранным инвестором действий по отчуждению принадлежащих ему голосующих акций (долей) юридического лица, осуществляющего рыболовство, в предусмотренный законопроектом срок будет выступать основанием для лишения иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, в судебном порядке по иску ФАС России права голоса на общем собрании акционеров (участников) юридического лица, осуществляющего рыболовство.

Принадлежащие такому иностранному инвестору или такой группе лиц голоса не будут учитываться при определении кворума общего собрания акционеров (участников) такого юридического лица и подсчете голосов на общем собрании акционеров (участников) такого юридического лица.

Законопроектом предусматривается срок его вступления в силу - 13 июля 2022 г. Предусмотренный срок вступления законопроекта в силу необходим для исключения возможности наложения переходных положений Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 339-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" на спроектированные законопроектом положения.

Кроме того, предусмотренный законом переходный период позволит участникам рынка адаптироваться к новым законодательным требованиям.

При этом предлагаемый законопроектом переходный период не будет являться возможностью для иностранных инвесторов осуществить легализацию ранее незаконно установленного ими контроля над российскими юридическими лицами, осуществляющими рыболовство.

В случае выявления ФАС России сделок, совершенных иностранными инвесторами или группой лиц с их участием в нарушение ранее действующих (до вступления в силу положений законопроекта) требований Закона об иностранных инвестициях о необходимости предварительного согласования таких сделок для иностранного инвестора, контролирующего российские рыбодобывающие общества, лица, совершившие указанные сделки, будут нести ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят повысить эффективность государственного контроля за осуществлением иностранных инвестиций в сфере рыболовства.

Следует отметить, что законопроектом с 13 июля 2022 г. (со дня вступления в силу предусмотренных законопроектом правовых норм) устанавливается равный правовой режим для всех иностранных инвесторов (групп лиц, в которые входят иностранные инвесторы) при совершении ими сделок по приобретению права прямо или косвенно распоряжаться 25% и более общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы хозяйственных обществ, осуществляющих рыболовство. То есть на сделки, совершаемые с 13 июля 2022 г. (вне зависимости от того, когда реализуемые активы были приобретены продавцом по такой сделке), будут распространяться положения Закона об иностранных инвестициях в части необходимости предварительного согласования таких сделок.

В отношении ранее приобретенных (до 13 июля 2022 г.) прав прямо или косвенно распоряжаться 25% и более общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы хозяйственных обществ, осуществляющих рыболовство, положениями части 3 статьи 2 законопроекта устанавливаются требования о необходимости подачи в течение 365 дней со дня вступления в силу предусмотренных законопроектом правовых норм ходатайства о согласовании установления контроля над юридическим лицом, осуществляющим рыболовство, либо снижения доли своего участия в уставном капитале такого лица до уровня менее 25% акций (долей).

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, не связан с реализацией государственных программ Российской Федерации и не влияет на достижение их целей.

Реализация законопроекта не повлечет за собой изменений финансовых обязательств государства и не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" не потребуют дополнительного финансирования из федерального бюджета Российской Федерации, не повлекут за собой изменения объема полномочий и (или) компетенции федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также не приведут к выделению дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов и к уменьшению доходной части соответствующих бюджетов.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (далее - Федеральный закон) не потребует признания утратившими силу или приостановления иных федеральных законов.

Принятие Федерального закона потребует принятия Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части введения запрета осуществления рыболовства хозяйственными обществами, находящимися под контролем иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, за исключением случаев, если такой контроль согласован в порядке, установленном Федеральным законом от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства", с учетом переходных положений, предусмотренных статьей 2 Федерального закона.

Ответственный исполнитель - ФАС России.

Срок подготовки - 180 дней со дня вступления в силу Федерального закона.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (далее - Федеральный закон) потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2008 г. № 795 "Об утверждении Правил представления иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, информации о совершении сделок с акциями (долями), составляющими уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства".

Исполнитель - ФАС России.

Соисполнители - заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, компетенция которых затрагивается Федеральным законом.

Срок принятия - 13 июля 2022 г.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2020 г. № 1138 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота на верфях Дальневосточного федерального округа, предусмотренных договором о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства".

Исполнитель - Минсельхоз России.

Соисполнители - заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, компетенция которых затрагивается Федеральным законом.

Срок принятия - 13 июля 2022 г.

21101251.doc

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 марта 2022 г. № 623-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства".

2. Назначить заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Цыганова Андрея Геннадьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства".

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

№1