

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.10.2025 20:44  
№1036990-8; 1.1

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«9» октября 2025 г.

№ 09-02.316 /СМ

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О проведении на территории Мурманской области эксперимента по повышению эффективности прибрежного рыболовства».

Приложение: 1. текст законопроекта на 3 л.;  
2. пояснительная записка на 5 л.;  
3. финансово-экономическое обоснование на 1 л.;  
4. перечень федеральных законов, на 1 л.;  
5. копия текста законопроекта на магнитном носителе.

Сенаторы Российской Федерации:

А.Д. Артамонов

Е.В. Дягилева

И.Д. Зубарев

С.Г. Митин

Л.З. Талабаева

А.И. Ронин

В.А. Пушкарев

Вносится

Сенаторами Российской Федерации:

А.Д. Артамоновым, С.Г. Митиным,

И.Д. Зубаревым, Е.В. Дягилевой,

Л.З. Талабаевой, А.И. Роликом,

В.А. Пушкаревым

Проект № 1036990-8

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

#### **О проведении на территории Мурманской области эксперимента по повышению эффективности прибрежного рыболовства**

##### **Статья 1**

Провести на территории Мурманской области эксперимент по повышению эффективности прибрежного рыболовства в целях снижения количества отходов производства рыбной продукции, рационального использования водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, а также развития безотходного производства и увеличения объемов производства на судах, используемых для осуществления прибрежного рыболовства, рыбной продукции, поставляемой для последующей продажи на территории Российской Федерации.

##### **Статья 2**

1. Эксперимент по повышению эффективности прибрежного рыболовства проводится посредством предоставления юридическим лицам

и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным на территории Республики Карелия, Ненецкого автономного округа, Архангельской и Мурманской областей, права производства консервов из печени трески, определяемых в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (код ОКПД-2 – 10.20.25.115), на судах рыбопромыслового флота, используемых такими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для осуществления прибрежного рыболовства в пределах Северного рыбохозяйственного бассейна в соответствии с положениями статей 20 и 43<sup>5</sup> Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

2. Консервы из печени трески, произведенные на судах рыбопромыслового флота, используемых указанными в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона лицами для осуществления прибрежного рыболовства в пределах Северного рыбохозяйственного бассейна, подлежат транспортировке, хранению и выгрузке в места, определенные органами государственной власти Мурманской области на территории Мурманской области, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, для последующей продажи на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации.

3. Эксперимент по повышению эффективности прибрежного рыболовства проводится в течение трех лет с 1 января 2026 года по 31 декабря 2028 года.

### **Статья 3**

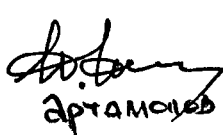
Используемые в настоящем Федеральном законе понятия применяются в том значении, в каком они используются в Федеральном законе от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

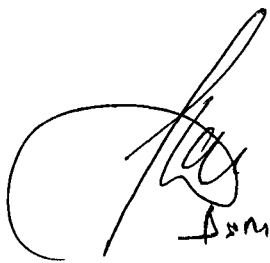
#### Статья 4


Правительство Мурманской области до 1 марта года, следующего за отчетным, представляет в Правительство Российской Федерации ежегодный отчет о ходе и результатах эксперимента по повышению эффективности прибрежного рыболовства, содержащий сведения о социально-экономических и финансовых последствиях проведения такого эксперимента, включая объем консервов из печени трески, произведенных на судах рыбопромыслового флота, используемых для осуществления прибрежного рыболовства в пределах Северного рыбохозяйственного бассейна.


Президент


Российской Федерации

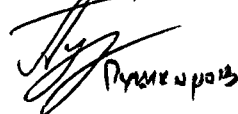
  
 Артемов


  
 Дмитрий

  
 Зубов

  
 Печенкин

  
 Иванов

  
 Печенкин

  
 Печенкин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О проведении на территории Мурманской области эксперимента по повышению эффективности прибрежного рыболовства»

Проект федерального закона «О проведении на территории Мурманской области эксперимента по повышению эффективности прибрежного рыболовства» (далее – Законопроект) разработан в целях снижения количества отходов производства рыбной продукции, рационального использования водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, а также развития безотходного производства и увеличения объемов производства на судах, используемых для осуществления прибрежного рыболовства в Северном рыбохозяйственном бассейне, рыбной продукции, поставляемой для последующей продажи на территории Российской Федерации.

Согласно пункту 10.1 части 1 статьи 1, частей 5 и 6 статьи 20 положений Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) при осуществлении прибрежного рыболовства на судах рыбопромыслового флота установлены следующие разрешения и ограничения:

- разрешено производство рыбной продукции в живом, свежем или охлажденном виде;

- разрешены ее транспортировка, хранение и выгрузка в морских портах Российской Федерации и иных местах выгрузки, определяемых органами государственной власти прибрежных субъектов Российской Федерации на своих территориях, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- реализация рыбной продукции прибрежного рыболовства ограничена целями производства рыбной продукции на производственных объектах, предназначенных для производства рыбной продукции на территории прибрежного субъекта Российской Федерации, и (или) продажи на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации.

Законопроект не вносит изменений в установленные Законом о рыболовстве разрешения и ограничения в отношении рыбной продукции прибрежного рыболовства и предусматривает разрешение производства, транспортировки, хранения и выгрузки на территории морских портов и иных установленных местах консервов из печени трески, получаемой при разделке ее уловов при осуществлении прибрежного рыболовства в пределах Северного рыбохозяйственного бассейна.

Предлагается установить трехлетний срок реализации эксперимента в Северном рыбохозяйственном бассейне, поскольку в последние годы запас трески существенно снижается, как и другие запасы водных биоресурсов, которые являются предметом совместного управления России и Норвегии на основании международных договоров 1975 и 1976 годов в рамках Смешанной Российско-Норвежской Комиссии по рыболовству (СРНК). За последние пять лет общий допустимый улов (ОДУ) трески с 2022 по 2024 год снижается

ежегодно на 20%, а в 2025 году снижение составило 25% по сравнению с ОДУ предыдущего года. В результате с 2021 по 2025 год объем ОДУ трески, устанавливаемый СРНК, снизился на 61,61%. На 2026 год прогнозируется аналогичное снижение на 21%.

**Таблица 1. Динамика ОДУ североатлантической трески с 2021 по 2025 год (СРНК).**

Год	2021	2022	2023	2024	2025	Итого за 5 лет
ОДУ трески, тонн	885 600	708 480	566 784	453 427	340 000	
Динамика ОДУ, %		-20,00%	-20,00%	-20,00%	-25,02%	-61,61%

В ближайшие три года научные рекомендации, разрабатываемые совместно российской и норвежской сторонами и являющиеся основой для ежегодного установления ОДУ трески в СРНК, не предусматривают существенного увеличения численности запаса трески, что приводит к экономически негативным последствиям для развития рыбодобывающих предприятий, осуществляющих рыболовство в Северном рыбохозяйственном бассейне, а также рыбоперерабатывающих предприятий прибрежных регионов, и прежде всего Мурманской области. Реализация предлагаемого эксперимента позволит в период до стабилизации и роста запаса трески в сегодняшних условиях резкого снижения объемов ресурса оказать поддержку предприятиям Республики Карелия, Ненецкого автономного округа, Архангельской и Мурманской областей, осуществляющим прибрежное рыболовство, которые вынуждены в настоящее время утилизировать маржинальный вторичный ресурс - печень трески, получаемый при разделке уловов трески.

Невозможность использования в полном объеме печень трески в морском прибрежном промысле связана в двумя причинами. Первая – требования Закона о рыболовстве к рыбной продукции прибрежного рыболовства (свежий, живой и охлажденный вид). Вторая - ограничения сроков годности на части рыбы, а также ее печень и иное вторичное сырье, которые образуются в результате первичной разделки уловов на борту прибрежных судов. Срок годности печени трески в охлажденном виде <sup>1</sup> значительно меньше продолжительности промыслового рейса рыбопромыслового судна при прибрежном промысле, включая переход с промысла в российский порт и вдвое меньше срока годности рыбы охлажденной <sup>2</sup>. Таким образом, проблему использования такого вторичного рыбного сырья в прибрежном рыболовстве возможно урегулировать законодательным разрешением производства на судах рыбопромыслового флота иных видов продукции из таких вторичных ресурсов, кроме свежей, живой и охлажденной. В отношении печени трески такой востребованной российскими потребителями продукцией являются консервы из нее.

<sup>1</sup> В соответствии с ОСТ 15-411-2003 «Печень морских рыб охлажденная и мороженная. Технические условия» (ПИНРО) в комплекте с ТИ 11-2018 «По изготовлению охлажденной печени тресковых рыб для промышленной переработки» (ПИНРО и ПАО «МТФ») срок годности печени морских рыб в охлажденном виде составляет не более 6 суток с даты изготовления.

<sup>2</sup> В соответствии с применимыми в данном случае положениями ГОСТа 814-2019 «Рыба охлажденная. Технические условия» (ВНИРО) срок годности охлажденной рыбной продукции из трески может составлять от 7 до 12 дней, в зависимости от периода, а по имеющемуся у ряда компаний ТУ – до 20 суток с момента вылова.

В соответствии с приказом Росрыболовства от 09.12.2024 № 709 для Северного рыбохозяйственного бассейна на 2025 год выделено 24,77 тыс. тонн трески для осуществления прибрежного рыболовства. Опыт выпуска консервов из печени трески в море при промышленном рыболовстве в Северном рыбохозяйственном бассейне, показывает, что в средняя норма выхода печени трески (по отношению к массе сырца) составляет 2-3%. Следовательно, объем печени трески при таком размере прибрежных квот трески составляет до 743 тонн печени трески, из которого возможно изготовить на судах от 2,1 до 3,2 млн условных банок консервов печени трески натуральной. Это минимум в 2 раза больше объемов сырья охлажденной печени трески, поставленной в 2024 году на береговые перерабатывающие предприятия Мурманской области в объеме 369 тонн, согласно сведений Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области (письмо от 30.07.2025 № 30-07/7606-ДБ). Необходимо отдельно отметить риски сохранения и обеспечения качества такого свежего и охлажденного сырья для переработки береговыми предприятиями в силу короткого срока годности такой печени трески.

Принятие предлагаемого регулирования сохранит и не ухудшит положение береговых рыбоперерабатывающих предприятий Мурманской области в отношении поставок им рыбной продукции прибрежного рыболовства в живом, свежем и охлажденном виде. Законопроект сохраняет механизм регулирования прибрежного рыболовства, исключая производство, транспортировку, хранение и выгрузку мороженной рыбной продукции. Таким образом, уловы водных биоресурсов прибрежного рыболовства в силу указанного механизма поставляются и будут поставляться на эти предприятия в виде живой, свежей и охлажденной рыбной продукции.

Учитывая указанные выше особенности прибрежного рыболовства (сроки годности свежей и охлажденной рыбной продукции), доставку уловов и продукции из них в живом, свежем или охлажденном виде в другие регионы России, которые в силу Закона о рыболовстве, могут осуществлять прибрежное рыболовство (юридические лица и индивидуальные предприниматели Республики Карелия, Ненецкого автономного округа, Архангельской и Мурманской областей). Доставка прибрежных уловов и продукции из них, а также консервов из печени трески, производство которых предлагается разрешить на судах, осуществляющих прибрежное рыболовство в Северном рыбохозяйственном бассейне, фактически осуществляются только в места доставки в Мурманской области, в частности, в порт Мурманск, что также позволит более эффективно оценивать и результаты проведения предлагаемого эксперимента.

В настоящее время прибрежный флот Северного рыбохозяйственного бассейна составляет 5 среднетоннажных судов, обеспечивающий вылов более 60% трески при осуществлении прибрежного рыболовства. Перерабатывающие мощности этих судов позволяют производить до 720 тыс. условных банок консервов в море, а при дооборудовании иных прибрежных судов малым консервным производством и введении новых прибрежных судов-свежевиков

взамен старых объем производства может быть увеличен до 2 млн условных банок консервов из печени трески.

На сегодня стоимость такой продукции оценивается до 540 млн рублей. С учётом текущей плановой рентабельности работы рыбодобывающих организаций прибрежного рыболовства и ставке налога на прибыль 25% отчисления налога на прибыль составят от 9 до 27 миллионов рублей. Дополнительная уплата налога на добавленную стоимость в этом сегменте оценивается от 16 до 49 млн рублей в зависимости от объемов производства. Таким образом, общая сумма возможных налоговых отчислений при принятии предлагаемого регулирования может составить от 25 до 74 млн рублей в год.

В результате, производство консервов из печени трески в море при осуществлении прибрежного рыболовства существенно позволит нарастить объем поставляемой на российский рынок продукции с высоким содержанием полиненасыщенных жирных кислот омега-3, что увеличит предложение на отечественном рынке, благоприятно скажется на цене для потребителей и позволит увеличить бюджетные отчисления (НДС и налог на прибыль).

Результаты эксперимента позволят принять решение об установлении предлагаемого регулирования на постоянной основе (на федеральном уровне или по отдельным рыбохозяйственным бассейнам с учетом региональных особенностей), о возможности и необходимости его распространения на иные виды продукции из частей рыбы, получаемых при разделке уловов прибрежного рыболовства на судах рыбопромыслового флота.

Принятие предлагаемого федерального закона позволит:

- улучшить экономическую эффективность предприятий, осуществляющих на своих судах прибрежное рыболовство в Северном рыбохозяйственном бассейне;

- использовать такое вторичное сырье, как печень трески, для производства высококачественных консервов на борту судов, которые востребованы отечественными потребителями, спрос внешнего рынка на эту продукцию не отмечается;

- обеспечить контроль исполнения законодательства в области морского рыболовства судами, осуществляющими прибрежное рыболовство и участвующими в эксперименте, при этом полностью сохранить исключение производства замороженной рыбной продукции при осуществлении прибрежного рыболовства;

- создать стимулы дооборудования и/или обновления прибрежного флота в Северном рыбохозяйственном бассейне;

- увеличить бюджетные отчисления в связи с увеличением объема производства и реализации рыбной продукции.

Согласно пункту 2 Правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна, утвержденных приказом Минсельхоза России от 13.05.2021 № 292 к Северному рыбохозяйственному бассейну относятся следующие районы добычи (вылова) морских водных биологических ресурсов (далее - водные биоресурсы): Баренцево море, район регулирования СРНК, включающий Баренцево, Норвежское и Гренландское моря и прилегающие районы Северного Ледовитого океана, Белое море, Карское море в границах



исключительной экономической зоны Российской Федерации, отдельные районы Карского моря в границах территориального моря Российской Федерации и внутренних морских вод Российской Федерации, прилегающих к территории Архангельской области и к территории Ненецкого автономного округа.

Вместе с тем, права на добычу (вылов) северной (атлантической) трески российским пользователям, в том числе в рамках осуществления прибрежного рыболовства, распределяются ежегодно в виде квот приказами Росрыболовства в соответствии с решениями ежегодных сессий СРНК в районе, находящимся под регулированием указанной Комиссии.

С учетом изложенного законопроект предусматривает расширение регулирования прибрежного рыболовства в отдельных районах Северного рыбохозяйственного бассейна, а именно в районе под регулированием Смешанной Российско-Норвежской комиссии по рыболовству, включающем Баренцево, Норвежское и Гренландское моря и прилегающие районы Северного Ледовитого океана.

Учитывая особенности правового режима прибрежного рыболовства, суда рыбопромыслового флота осуществляют этот вид рыболовства в основном в Баренцевом море и в отдельных редких случаях могут заходить в Норвежское море.

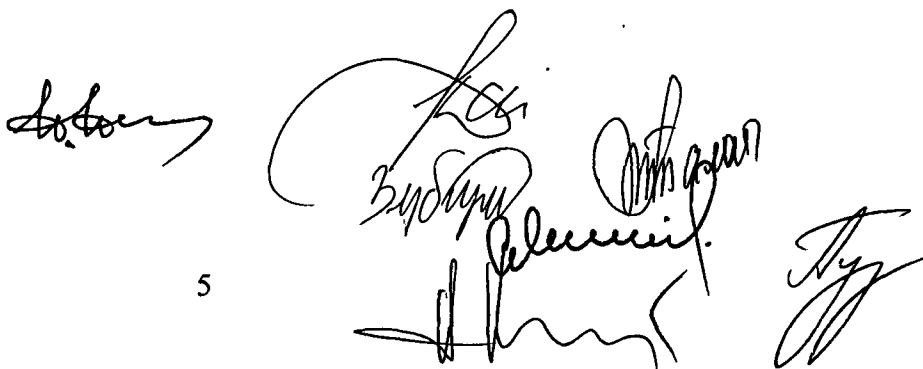
Пунктом 3 статьи 2 Законопроекта предусматривается, что предлагаемый акт будет действовать в течение трех лет с 1 января 2026 года по 31 декабря 2028 года.

Положения Законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация соответствующего федерального закона не окажет отрицательного влияния на достижение целей какой-либо государственной программы Российской Федерации.

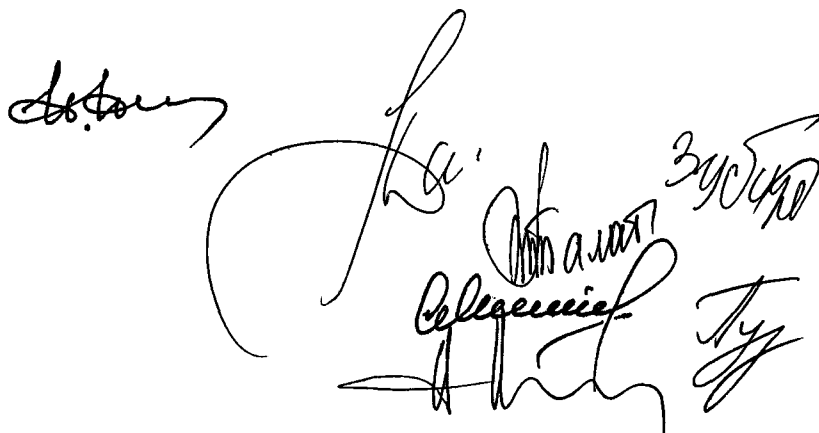
Аналогичные по содержанию проекты федеральных законов в настоящее время на рассмотрении палат Федерального Собрания Российской Федерации не находятся.

В законопроекте отсутствуют вновь вводимые обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы. Предлагаемое регулирование повысит эффективность прибрежного рыболовства в Северном рыбохозяйственном бассейне.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О проведении на территории Мурманской области эксперимента**  
**по повышению эффективности прибрежного рыболовства»**

Принятие федерального закона «О проведении на территории Мурманской области эксперимента по повышению эффективности прибрежного рыболовства» не потребует расходов, покрываемых за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и не повлияет на размеры совокупных поступлений в бюджетную систему Российской Федерации при уплате сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов.

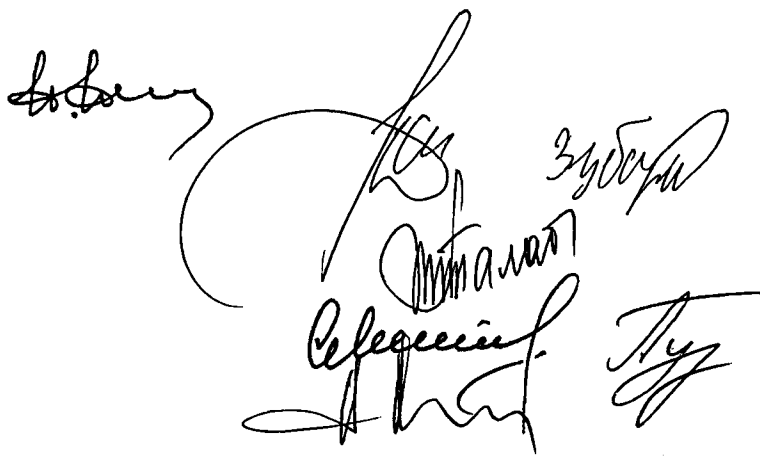


Handwritten signatures and initials, including the name "Зубов" (Zubov) and "Александр" (Alexander).

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О проведении на территории Мурманской области эксперимента по повышению эффективности прибрежного рыболовства»**

Принятие Федерального закона «О проведении на территории Мурманской области эксперимента по повышению эффективности прибрежного рыболовства» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

The bottom right of the page contains several handwritten signatures and stamps. There is a large, stylized signature that appears to be 'Зубов' (Zubov). Below it, there is a stamp that reads 'Министр' (Minister) and 'Северодвинск' (Severodvinsk). To the right of this stamp, there is another signature that appears to be 'Туз' (Tuz). There are also some other smaller, less legible signatures and marks.