



**Ассоциация
судовладельцев
рыбопромыслового
флота**

107045, Москва, ул. Трубная, д. 12
Тел. +7 (495) 787 16 27
Эл. адрес: info@fsarf.ru

Заместителю Министра
сельского хозяйства
Российской Федерации

М.И. Увайдову

27.07.2022 № 01-02/2022-124

На № _____ от _____

Уважаемый Максим Иосифович!

Ассоциация судовладельцев рыбопромыслового флота (АСРФ) направляет позицию по проекту приказа Минсельхоза России «О внесении изменений в правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 6 мая 2022 г. № 285» (далее – Изменения, Правила рыболовства), ID проекта 02/08/07-22/00129827.

1. Поддерживается пункт 2 Изменений, уточняющий подачу капитаном судна информации по окончании рейса (выхода в море) в соответствующий территориальный орган Росрыболовства о случаях утери орудий добычи (вылова), мерах, принятых для розыска утерянных орудий добычи (вылова).

2. С учетом письма АСРФ от 20.07.2022 № 01-02/2022-116 о складывающейся судебной практике предлагаем уточнить в пункте 3 изменений в проектируемой редакции подпункта «а» пункта 22.4 Правил рыболовства применение допустимого 5% отклонения от предварительно заявленного капитаном судна веса улова и (или) рыбной продукции по отношению к рыбной продукции, фасованной в соответствующую упаковку.

Кроме того, обращаем внимание, что без наработки правоприменительной практики проектируемой редакцией подпункта «а» пункта 22.4 исключается 5% допуск при перегрузках уловов и(или) рыбопродукции, предусмотренный не вступившим в силу приказом Минсельхоза России от 06.05.2022 № 285.

Таким образом, предлагаем изложить подпункт «а» подпункта 22.4 в следующей редакции:

«а) отклонение от предварительно заявленного капитаном судна веса улова каждого вида водных биоресурсов и (или) рыбной продукции из уловов

водных биоресурсов (за исключением морского ежа серого, анадары, мерценарии Стивенса и спизулы), находящихся на борту судна, в пределах 5% в ту или иную сторону, с последующим внесением корректировки в промысловый журнал, технологический журнал (если его наличие на борту судна предусмотрено Правилами рыболовства) и таможенную декларацию в срок не позднее двенадцати часов после окончания выгрузки **и (или) перегрузки** улова водных биоресурсов и (или) рыбной продукции из уловов водных биоресурсов, **в том числе фасованной в соответствующую упаковку**, с судна с уведомлением соответствующих контролирующих органов, за исключением:

случаев осуществления рыболовства с учетом уловов в местах доставки и выгрузки;

случая осуществления рыболовства, указанного в абзаце третьем подпункта «а» пункта 13.6 Правил рыболовства;».

С уважением,

Президент Ассоциации



А.И. Осинцев

**Обоснование замечаний АСРФ
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и
аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических
ресурсов, а также о внесении в них изменений»**

Минсельхозом России подготовлен и размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов (ID 02/07/07-22/00129525) проект постановления Правительства Российской Федерации «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений» (далее – «Проект»).

Проектом предлагается утвердить новые Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений (далее – «Правила») и признать действующие Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2008 № 775 «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений» утратившими силу.

По мнению АСРФ Проект требует доработки с учетом следующих замечаний.

1. О необоснованном ограничении таможенного декларирования и таможенных процедур, под которые может помещаться судно рыбопромыслового флота.

Действующие Правила содержат требование о представлении при оформлении разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов сведений о таможенном декларировании судов рыбопромыслового флота, построенных или приобретенных за пределами таможенной территории ЕАЭС, по таможенным процедурам, предусмотренным Таможенным Кодексом Евразийского экономического союза (далее – «ТК ЕАЭС»).

Частью 4 статьи 278 ТК ЕАЭС предусмотрена возможность использования в качестве таможенной декларации на транспортное средство международной перевозки стандартных документов перевозчика,

предусмотренных международными договорами государств-членов с третьей стороной в области транспорта.

Также пунктом 1 части 7 статьи 272 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что положения о порядке и условиях перемещения транспортных средств международной перевозки через таможенную границу Евразийского экономического союза могут применяться в отношении временно вывозимых с таможенной территории Союза и обратно ввозимых на таможенную территорию Союза водных судов, используемых для рыболовства.

Предлагаемое регулирование (часть 3 пункта 4 и часть 4 подпункта «л» пункта 10 Правил Проекта) предусматривает ограничение применения таможенного декларирования рыбопромыслового судна одной таможенной процедурой – выпуск для внутреннего потребления и исключает разрешенные таможенным законодательством ЕАЭС и Российской Федерации в отношении рыбопромысловых судов процедуры временного вывоза и обратного ввоза.

Согласно положениям пункта 1 статьи 134 ТК ЕАЭС выпуск для внутреннего потребления – процедура, при которой товары находятся и используются на таможенной территории ЕАЭС без ограничений по владению, пользованию и (или) распоряжению ими. Следовательно, цель помещения товара под такую таможенную процедуру – использовать товар на территории ЕАЭС.

Однако значительная часть судов рыбопромыслового флота осуществляет рыболовство за пределами территориального моря России в ИЭЗ и на континентальном шельфе Российской Федерации, которые находятся за пределами территории ЕАЭС. Следовательно, помещение рыбопромысловых судов под процедуру выпуска для внутреннего потребления не согласуется с целью их нахождения и использования на территории ЕАЭС.

2. О необоснованном введении нового требования к осуществлению рыболовства с использованием судов рыбопромыслового флота.

Проект предусматривает новое требование о наличии у судов, осуществляющих рыболовство в ИЭЗ России и на континентальном шельфе Российской Федерации, статуса товара ЕАЭС для осуществления рыболовства. Предлагаемые нормы подразумевают следующий порядок действий – если судно не является товаром ЕАЭС, то необходимо поместить его под таможенную процедуру «выпуск для внутреннего потребления»,

приобрести статус товара ЕАЭС и представить документы о таком таможенном декларировании.

В свою очередь, Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» подобных положений не содержит.

Соответственно, введение в Проект формулировки «(выпуск для внутреннего потребления)» не имеет правового основания.

3. О предложении неоптимального способа регулирования контроля освоения квот добычи (вылова) водных биоресурсов

В Проекте вводятся нормы (абзацы 4 подпунктов «а» пунктов 10 и 16 Правил) о запрете указывать в соответствующих документах более одного договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов на один и тот же вид водных биологических ресурсов в одном районе добычи (вылова)).

Частью 11 статьи Федерального закона от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» и частью 11 статьи 14.4 Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» установлены обязательные требования о маркировке ставных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов с обоих концов с указанием названия судна, номера разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов и порядкового номера орудия добычи (вылова) водных биоресурсов.

Такие же обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по государственному контролю (надзору) установлены приказом ФСБ России от 16.10.2020 № 476 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в части морских биологических ресурсов».

Согласно пояснительной записке проектируемый запрет вводится в целях повышения эффективности учета освоения квот добычи (вылова) водных биоресурсов. Такой способ не представляется оптимальным.

Введение указанного запрета в Правила приведет к значительным потерям промыслового времени, поскольку с учетом вышеуказанных обязательных требований потребует дополнительных промысловых операций - вынужденных подъемов, перемаркировки и обратной постановки орудий добычи (вылова). Также значительно вырастет количество административных нарушений при совершении таких дополнительных операций, возникновении

ошибок. Будет невозможным учет уловов по нескольким разрешениям из ставных орудий маркированных в соответствии с отдельным разрешением по отдельному договору в случае исчерпания объема этого разрешения.

В условиях применения минимальных объемов добычи (вылова) крабов, установленных приказом Минсельхоза России от 13.05.2021 № 291, когда установленный минимальный объем ежедневно «списывается» из оформленного разрешения, проектируемый запрет приведет к снижению освоения квот добычи (вылова) крабов и результатов хозяйственной деятельности их добытчиков.

4. О неопределенности случаев указания в документах количества орудий добычи (вылова) и излишнем характере предложенных норм.

В Проекте вводятся нормы об указании (в случае установленных ограничений рыболовства) в документах количества орудий добычи (вылова) (подпункты «и» пунктов 10 и 16, подпункт «р» пункта 28 Правил). Указанные нормы требуют доработки в части определения отдельных ограничений рыболовства для правоприменения.

Кроме того, требуется доработка указанных норм для случаев, когда на судне будет находиться меньше указанного количество орудий добычи (вылова) при их утере и/или повреждении, или - большее количество, в случае, если при действии предыдущего разрешения таких потерь и/или повреждений не произошло.

Утеря орудий добычи (вылова) в ходе промысла крабов, их повреждение, не позволяющее дальнейшее использование, является нередким явлением, в среднем за рейс теряется и безвозвратно повреждается от 6 до 18% орудий лова.

Необходимо отметить, что часть 11 статьи Федерального закона от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» и часть 11 статьи 14.4 Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» содержат обязательные требования об учете количества ставных орудий добычи (вылова) маркировкой порядкового номера орудия добычи (вылова) водных биоресурсов по каждому разрешению на добычу (вылов).

Таким образом, включение в Проект указанных норм представляется излишним.