



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

СОГЛАШЕНИЕ

О МЕРАХ ГОСУДАРСТВА
ПОРТА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ,
СДЕРЖИВАНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ
НЕЗАКОННОГО, НЕСООБЩАЕМОГО
И НЕРЕГУЛИРУЕМОГО (ННН)
ПРОМЫСЛА



“

В результате ННН-промысла, объемы которого достигают десятков миллионов тонн в год, мировая экономика ежегодно недосчитывается нескольких миллиардов долларов США; ННН-промысел — это глобальная угроза рыбным ресурсам и морским экосистемам, которая подрывает национальные, региональные и международные усилия по устойчивому управлению рыбным промыслом и сохранению морского биоразнообразия. ННН-промысел крайне негативно отражается на источниках средств к существованию рыбаков и других лиц, зависящих от сектора рыбного хозяйства, и усугубляет проблему нищеты и отсутствия продовольственной безопасности.

Применение мер государства-порта является одним из основных элементов Международного плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) рыбного промысла, который был утвержден в 2001 году в рамках согласования Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО. Осознавая, что меры государства-порта представляют собой эффективный и мощный инструмент борьбы с ННН-промыслом, страны-члены ФАО в 2005 году разработали Типовой план мер, который лег в основу технических обсуждений и консультаций, по результатам которых было согласовано Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла, утвержденное Конференцией ФАО на ее тридцать шестой сессии в 2009 году.

Данное Соглашение предусматривает минимальный набор стандартных мер для государств порта, применяемых при заходе в порт иностранных судов или их стоянке в порту. Благодаря

применению определенных процедур и других инспекционных и обеспечивающих соблюдение закона мер с целью проверки, не занимались ли такие суда ННН-промыслом, можно предотвратить поступление на национальные и международные рынки рыбы, выловленной в результате ННН-промысла, лишая тех, кто в нем участвует, возможностей продолжать такого рода деятельность. Эффективное применение Соглашения требует наличия действенных политических, правовых, институциональных и оперативных механизмов, а также достаточных людских и финансовых ресурсов, поэтому в Соглашении учтены потребности развивающихся государств, в том числе связанные с созданием подобных механизмов.

Повсеместное применение данного Соглашения и более активная работа государств флага, эффективный мониторинг, контроль и наблюдение, а также меры, связанные с доступом к рынкам и торговле, не только станут подспорьем для международных усилий по сдерживанию ННН-промысла, но и в итоге будут способствовать совершенствованию управления и руководства рыбным хозяйством на всех уровнях. Это позволит внести значительный вклад в защиту наших океанов и гарантирует, что их богатства достигнутся будущим поколениям.

В этом заключается дух целей в области устойчивого развития, которые международное сообщество в лице Организации Объединенных Наций поставило перед собой, с тем чтобы создать процветающий, свободный от голода и стабильный мир для всех.

Жозе Грациану да Силва
Генеральный директор ФАО

”

Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый (ННН) рыбный промысел — это широко понимаемый термин, включающий в себя:



Ведение рыбного промысла и деятельности, связанной с рыболовством, в нарушение государственного, регионального и международного законодательства;



Несообщение, неверное сообщение или сообщение в недостаточном объеме о промысловых операциях и уловах;



Промысел судами «без флага»;



Промысел в акваториях региональных организаций по управлению рыболовством судами государств, не являющихся участниками соответствующих конвенций;



Промысел, не регулируемый государствами, мониторинг и учет которого затруднен.

По мировым оценкам в ходе ННН промысла добывается 26 миллионов тонн продукции, стоимость которой составляет до 23 миллиардов долларов США.

НЕЗАКОННЫЙ, НЕСООБЩАЕМЫЙ И НЕРЕГУЛИРУЕМЫЙ РЫБНЫЙ ПРОМЫСЕЛ

СОГЛАШЕНИЕ

Что такое СМГП?

Соглашение о мерах государства порта представляет собой первое юридически обязательное международное соглашение, специально нацеленное на ННН промысел. Главная задача соглашения состоит в предотвращении, дестимулировании и устранении ННН промысла путем недопущения судов, вовлеченных в ННН промысел, к пользованию портами и выгрузке улова. Таким образом, соглашение снижает стимулы для продолжения деятельности подобных судов, одновременно предотвращая попадание рыболовной продукции, добытой в ходе ННН промысла, на национальные и международные рынки.

Действенная реализация соглашения в конечном счете вносит вклад в комплекс долгосрочных мер по сохранению и устойчивой эксплуатации живых морских ресурсов и морских экосистем. Условия соглашения распространяются на рыболовные суда, пытающиеся войти в назначенный порт государства, не совпадающего с государством флага судна.

Преимущества СМГП

- ✓ экономически эффективная и действенная борьба с ННН промыслом;
- ✓ защита источников средств к существованию легальных рыболовов;
- ✓ повышение уровня контроля государств флага над своими рыболовными судами;
- ✓ содействие результативному сотрудничеству и обмену информацией между прибрежными государствами, государствами флага и региональными организациями и схемами по управлению рыболовством;
- ✓ недопущение возникновения «портов, не соблюдающих требования»;
- ✓ содействие укреплению управления и руководства рыболовством на всех уровнях;
- ✓ учет требований развивающихся стран.

Как работает СМГП?

Меры государства порта (МГП) представляют собой установленные требования или предпринимаемые вмешательства государств порта, в соответствии с которыми должны действовать иностранные рыболовные суда в качестве условия использования портов в соответствующем государстве порта. В эти меры обычно входят требования по заблаговременному уведомлению о входе в порт, использованию назначенных портов, ограничения по снабжению и обслуживанию, требования к документации и инспекциям в портах, а также родственные меры, такие как ведение списков судов, вовлеченных в ННН промысел, меры, связанные с торговлей, и санкции.

В рамках СМГП стороны Соглашения обязуются реализовать меры, определенные в СМГП. Ниже приведен общий обзор ожидаемого порядка практической реализации соглашения.

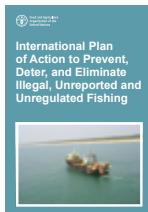


Международные документы по ННН промыслу

По проблеме ННН промысла разработан ряд ключевых международных документов, совокупность которых обеспечивает действенный набор мер, применимых для борьбы с ННН промыслом. К этим документам относятся следующие:



Соглашение ФАО о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими (1993) призвано предотвратить «смену флага» судов на флаги государств, неспособных или не желающих реализовывать международные меры по сохранению живых ресурсов и управлению ими.



Международный план действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (2001) — специально разработанный набор инструментов, созданный в рамках Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО для борьбы с ННН промыслом, предназначенный для использования всеми государствами, государствами флага, прибрежными государствами и портовыми государствами.



Соглашение ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла (2009) призвано предотвратить выгрузку и поступление на международные рынки продукции рыболовства, выловленной иностранными рыболовецкими судами, вовлеченными в ННН промысел, в целях устранения стимулов к ведению ННН промысла.



Добровольные руководящие принципы в отношении действий государства флага (2014) призваны предотвратить, дестимулировать и устранить ННН промысел посредством действенной реализации мер по ответственности государства флага. Этот документ является ценным инструментом для укрепления дисциплины государств флага в исполнении международных обязательств в отношении предоставления флага и контроля над рыболовными судами.

Мероприятия ФАО по развитию потенциала и повышению осведомленности о СМГП

Стремясь развивать потенциал и способствовать повышению осведомленности о СМГП, ФАО с 2012 года провела семь региональных практикумов по всему миру, в которых приняли участие около 100 государств, региональных организаций по управлению рыболовством, межправительственных организаций и негосударственных организаций.

Эти практикумы преследовали следующие основные цели:

- :: ускорение подачи документов о присоединении к СМГП для максимального ускорения вступления Соглашения в силу и обеспечения максимально широкого принятия Соглашения в международном сообществе;
- :: участие в развитии национального потенциала для максимальной реализации преимуществ от эффективного использования СМГП;
- :: содействие двухсторонней, субрегиональной и (или) региональной координации для действенной реализации СМГП.

Для подкрепления и расширения предоставляемой помощи ФАО недавно сформулировала комплексную программу по развитию мирового потенциала под заголовком «Поддержка реализации Соглашения ФАО о мерах государства порта от 2009 года и вспомогательные документы для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом». Эта пятилетняя программа призвана повысить потенциал развивающихся стран в части борьбы с ННН промыслом путем усиления их политических, юридических и оперативных основ в соответствии с СМГП и другими международными документами и региональными схемами. Программа будет реализована через несколько проектов. Ожидаются следующие результаты:

- :: снижение числа случаев ННН промысла;
- :: положительное влияние на национальные экономики и расширение источников средств к существованию прибрежных сообществ;
- :: повышение продовольственной безопасности прибрежных сообществ через обеспечение устойчивости местных морских экосистем;
- :: снижение давления на устойчивость районов морского рыболовства и вреда для окружающей среды;
- :: повышение качества управления рыболовством и
- :: снижение числа случаев ведения прочих видов незаконной деятельности, связанных с ННН промыслом.

ФАО РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА

ПРОЦЕСС ПРИСОЕДИНЕНИЯ

СМГП стало доступно для подписания в ноябре 2009 года на срок один год. Подписание СМГП предусматривает обязательство не препятствовать задачам и целям Соглашения. СМГП вступило в силу 5 июня 2016 года после передачи необходимых 25 документов о присоединении на хранение генеральному директору ФАО. Порядок присоединения к СМГП описан ниже.

Государства или региональные организации экономической интеграции, намеренные **присоединиться к СМГП**

СМГП уже подписано?

ДА

НЕТ

Передать на хранение генеральному директору ФАО оригинал **документа о ратификации, принятии или утверждении**

Передать на хранение генеральному директору ФАО оригинал **документа о присоединении**

СТОРОНА

Со списком сторон, присоединившихся к Соглашению, можно ознакомиться здесь:

www.fao.org/fileadmin/user_upload/legal/docs/037s-e.pdf