



2026

Заключение

**Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2025 год и на плановый
период 2026 и 2027 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2025 год
в Федеральном агентстве
по рыболовству
(руководитель Федерального агентства
по рыболовству И.В. Шестаков)**

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17 апреля 2026 года



С.В. МАМЕДОВ
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному агентству по рыболовству (далее соответственно – Счетная палата, Росрыболовство, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2025 год (далее также – Заключение Счетной палаты по Росрыболовству) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росрыболовству подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в Агентстве. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, на который Агентством направлены замечания. На замечания объекта контрольного мероприятия дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Росрыболовства (далее – бюджетная отчетность) за 2025 год в Счетную палату представлена 13 марта 2026 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264.9 БК РФ.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 419-ФЗ. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росрыболовства по состоянию на 1 января 2026 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности

государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

1.3. Согласно Положению о Федеральном агентстве по рыболовству¹ Агентство находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России) и осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы, представительства и представителей за рубежом и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

По состоянию на 1 января 2025 года функции и полномочия Росрыболовства осуществляют 18 территориальных управлений, 13 представительств и представителей за рубежом. Кроме того, в ведомственном подчинении находятся 10 федеральных государственных бюджетных учреждений и 2 унитарных предприятия, одно из которых ликвидировано в течение 2025 года.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. Бюджетные полномочия Росрыболовства как главного администратора доходов бюджета определены статьей 1601 БК РФ, а также Перечнем главных администраторов доходов федерального бюджета (далее – ГАДБ), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р, согласно которому за Росрыболовством закреплены полномочия ГАДБ в отношении 21 источника поступления неналоговых доходов бюджета с соответствующими кодами бюджетной классификации доходов бюджета и иных доходов федерального бюджета (далее – КБК).

На основании принятых Росрыболовством правовых актов полномочиями администраторов доходов федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2025 года наделены:

1. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству».

центральный аппарат Росрыболовства в отношении 40 КБК, 18 территориальных управлений Росрыболовства в отношении 46 КБК, а также 91 орган государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении 3 КБК.

При этом в нарушение подпункта 3 пункта 1 Порядка осуществления полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации² Росрыболовством своевременно не актуализирован перечень органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области организации и регулирования промышленного и любительского рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охраны водных биологических ресурсов, и закрепленных за ними источников доходов.

Предварительный прогноз доходов Росрыболовства в отчетном периоде формировался в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральным агентством по рыболовству и его территориальными управлениями, утвержденной приказом Агентства от 17 марта 2022 г. № 143.

При этом в нарушение пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации³ методика прогнозирования, формируемая с 1 июля 2025 года с использованием ГИИС УОФ «Электронный бюджет», в форме электронного реестра не содержит алгоритм расчета прогнозного объема поступлений по КБК 076 1 11 09041 01 6100 120⁴.

Уточненная оценка поступлений доходов, учтенная в федеральном законе о федеральном бюджете в 2025 году (с изменениями), составила 63 289,5 млн рублей.

В структуре сформированного прогноза доходов наибольшую долю имеют доходы, полученные от аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (48 340,5 млн рублей, или 76,4 %).

По итогам 2025 года в доход федерального бюджета по 40 КБК, администрируемым Росрыболовством, поступило 63 159,6 млн рублей (99,8 % от прогноза).

По сравнению с 2024 годом (227 412,9 млн рублей) поступления в доход бюджета в 2025 году уменьшились в 3,6 раза, или на 162 253,3 млн рублей, что обусловлено снижением

2. Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.

3. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

4. Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации с федеральными государственными органами).

ожидаемого уровня поступлений доходов от аукционов по продаже инвестиционных квот добычи (вылова) крабов.

Наибольшие поступления, как и прогнозировалось, обеспечены за счет доходов, полученных от аукционов по продаже инвестиционных квот добычи (вылова) крабов, – 46 636,4 млн рублей, или 73,8 %.

Значительные доходы поступили в бюджет также за счет платы за заключение в соответствии с частью 7 статьи 33.3 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» нового договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и организации любительского рыболовства – 8 385,6 млн рублей, или 13,3 %. Также 3 722,7 млн рублей, или 5,9 %, поступили от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами.

Бюджетная отчетность Росрыболовства по доходам федерального бюджета достоверна.

2.2. Федеральным законом № 419-ФЗ объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2025 год утвержден Росрыболовству в сумме 40 244,5 млн рублей, что соответствует показателям сводной бюджетной росписи на 2025 год, доведенных Росрыболовству до начала финансового года.

При этом в нарушение пункта 53 Порядка № 39н⁵ бюджетная роспись Росрыболовства как главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи не утверждена.

Доведенные бюджетные ассигнования в течение 2025 года были уменьшены на 1 682,9 млн рублей, или на 4,2 %, и составили на конец отчетного финансового года 38 561,6 млн рублей.

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 61 Порядка № 39н Росрыболовством по форме лимитов бюджетных обязательств на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (ф. 0501063) 24 декабря 2024 года утверждены лимиты бюджетных обязательств на 2027 год в сумме 25 625,4 млн рублей, что меньше на 1 765,8 млн рублей объема, доведенного казначейским уведомлением от 6 декабря 2024 г. № 076/003.

Также в нарушение пункта 92 Порядка № 39н Росрыболовством изменения в утвержденные лимиты бюджетных обязательств внесены с нарушением сроков от 5 до 15 рабочих дней. В нарушение пунктов 10 и 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России

5. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, а также утверждения (изменения) и доведения (отзыва) лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета, утвержденный приказом Минфина России от 4 апреля 2024 г. № 39н (далее – Порядок № 39н).

от 14 февраля 2018 г. № 26н, Росрыболовством в течение 2025 года изменения показателей бюджетной сметы утверждены с нарушением сроков от 4 до 27 рабочих дней.

Кассовое исполнение бюджета в 2025 году по расходам Росрыболовства составило 38 442,9 млн рублей, или 99,7 % от уточненной сводной бюджетной росписи.

Неисполненные бюджетные назначения составили 118,7 млн рублей, или 0,3 % от уточненной сводной бюджетной росписи.

Основная доля неисполненных расходов сложилась по взносам в международные организации в сумме 23,5 млн рублей, бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства – 20,0 млн рублей, нарушениям поставщиками, подрядчиками сроков исполнения и иных условий контрактов – 29,6 млн рублей, в результате экономии при осуществлении закупок – 32,7 млн рублей.

Бюджетная отчетность Росрыболовства по расходам федерального бюджета достоверна.

В нарушение требований нормативных правовых (правовых) актов Минфина России и Росрыболовства, регулирующих порядок проведения инвентаризации активов и обязательств, Росрыболовством перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2025 год инвентаризация активов и обязательств, учитываемых на забалансовых счетах 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» и 07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры», не проводилась.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что согласно пункту 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н, для водных некультивируемых биоресурсов инвентарным объектом являются отдельные виды водных биоресурсов, для которых устанавливается общий допустимый улов (далее – ОДУ).

Таким образом, водные биоресурсы, в отношении которых ОДУ не устанавливается, а также водные биоресурсы, на которые выделяются национальные квоты добычи в водах, находящихся под юрисдикцией иностранных государств и в конвенционных районах, в оценке стоимости водных биоресурсов не учитываются. По данным Росрыболовства, формируемым в рамках федерального статистического наблюдения, запасы указанных водных биоресурсов на начало 2025 года составляют 39 061,3 тыс. тонн (запасы водных биоресурсов, для которых устанавливается ОДУ, составляют 3 486,2 тыс. тонн).

2.3. В 2025 году Росрыболовство осуществляло администрирование по трем кодам источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета. Источниками финансирования дефицита федерального бюджета являлись увеличение (уменьшение) остатков денежных средств федерального бюджета на счетах в кредитной организации и курсовая разница по средствам федерального бюджета в валюте, операции по начислению которых не относятся к операциям по кассовым поступлениям в федеральный бюджет и не подлежат прогнозированию.

Согласно бюджетной отчетности Росрыболовства исполнение по указанным источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило (-)3,7 млн рублей за счет курсовой разницы.

Бюджетная отчетность, представленная Росрыболовством по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета за 2025 год, достоверна.

2.4. Общий объем дебиторской задолженности Росрыболовства по состоянию на 1 января 2026 года составил 31 738,8 млн рублей и по сравнению с данными на начало 2025 года увеличился на 16 136,6 млн рублей. При этом на конец отчетного периода сложились долгосрочная дебиторская задолженность в объеме 19 535,7 млн рублей и просроченная задолженность в объеме 1 185,5 млн рублей.

Отмечено, что дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами выросла в 5,7 раза (с 36,7 млн до 210,1 млн рублей) в основном за счет расчетов по заграничному аппарату Росрыболовства. В связи с неурегулированностью взаимодействия Росрыболовства и Межрегионального бухгалтерского управления Федерального казначейства по ведению бюджетного учета в отношении заграничного аппарата Росрыболовства суммы фактически произведенных представителями Росрыболовства за рубежом расходов не отражены на счетах расчетов с подотчетными лицами.

С целью сокращения дебиторской задолженности Росрыболовством в 2024 году был принят регламент списания Росрыболовством и его территориальными органами дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета, признанной в установленном порядке безнадежной к взысканию⁶, и регламент организации работы Федеральным агентством по рыболовству по взысканию в судебном порядке сумм просроченной дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета⁷.

2.5. Объем кредиторской задолженности за 2025 год увеличился на 59,4 % и составил 418,2 млн рублей. Наибольший удельный вес в ее структуре приходится на задолженность по расчетам с международными организациями – 310,5 млн рублей, образовавшуюся ввиду сложностей при осуществлении трансграничных платежей.

6. Приказ Росрыболовства от 29 марта 2024 г. № 156.

7. Приказ Росрыболовства от 10 июня 2024 г. № 322.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. С учетом внесенных изменений в сводную бюджетную роспись в 2025 году Росрыболовству были предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (объекты недвижимого имущества) в объеме 4 613,5 млн рублей по пяти объектам капитального строительства.

Также в 2025 году предусмотрен ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство научно-исследовательского судна проекта ТСК.550», по которому финансирование в 2025 году не осуществлялось. Строительство по данному объекту завершено. Также введен в эксплуатацию объект «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, ул. Капитана Егорова, д. 6».

Кассовое исполнение расходов составило 4 593,5 млн рублей, или 99,6 %, что обеспечено в том числе за счет перераспределения средств в резервный фонд. В частности, на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации были перераспределены неиспользованные бюджетные ассигнования, выделенные на реконструкцию «Рыбного порта», входящего в состав проекта реконструкции объектов портовой инфраструктуры в морском порту Корсаков⁸, в размере 1 359,5 млн рублей.

В 2025 году был предусмотрен ввод в эксплуатацию объекта «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский». При этом в связи с рисками несоблюдения установленного срока ввода объекта в эксплуатацию он перенесен на 2026 год. По данному объекту установлен факт

8. «Рыбный порт», входящий в состав проекта реконструкции объектов портовой инфраструктуры в морском порту Корсаков «Логистический технопарк (Корсаковский порт)» (причалы БПН-1, БПН-2, причалы № 1, 2, 3, Южный мол, Средний мол, Северная берегоукрепительная стенка), расположенных в Среднем ковше морского порта Корсаков на участках с кадастровыми номерами 65:04:0000037:101 и 65:04:0000037:82, по адресу: Сахалинская область, Корсаковский р-н, г. Корсаков, ул. Портовая, д. 2.

неразмещения выставленной подрядчику претензии в единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2025 г. № 72-р срок строительства двух среднетоннажных научно-исследовательских судов для нужд ФГБНУ «ВНИРО» продлен до 2028 года. При этом сметная стоимость увеличилась с 5 892,0 млн до 15 405,2 млн рублей.

3.2. Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства (ф. 0503190) за 2025 год количество объектов незавершенного строительства Росрыболовства уменьшилось с 19 до 15 единиц, а объем капитальных вложений увеличился на 310,4 млн рублей, или на 17,7%, и на конец года составил 2 063,7 млн рублей.

В отношении 5 объектов, строительство которых приостановлено, предусмотренная требованиями части 4 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации консервация не осуществлялась.

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) количество объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе подведомственных Росрыболовству бюджетных учреждений, на конец 2025 года составило 83 единицы. При этом за отчетный период выбыло 7 объектов с объемом капитальных вложений 594,6 млн рублей и поступило 11 объектов с объемом капитальных вложений 111,9 млн рублей.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Согласно уточненным показателям сводной бюджетной росписи (на 31 декабря 2025 года) Росрыболовству утверждены бюджетные назначения на предоставление подведомственным 10 ФГБУ субсидий в объеме 26 524,5 млн рублей, из них: субсидии в целях финансового обеспечения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – госзадание) – 18 924,3 млн рублей и субсидии на иные цели, предусмотренные абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, – 7 600,2 млн рублей.

Исполнение бюджетных назначений составило 26 492,2 млн рублей, или 99,9%.

Госзадания и изменения к ним в отношении 10 подведомственных ФГБУ Росрыболовством сформированы и утверждены в ГИИС «Электронный бюджет» в установленном порядке.

При этом в нарушение Порядка № 428⁹ Росрыболовством при формировании госзадания для ФГБУ «Главрыбвод» не установлены значения показателя допустимого отклонения в части государственных работ по осуществлению работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов и рыбохозяйственной мелиорации водных объектов.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что при отсутствии надлежащего контроля со стороны Росрыболовства ФГБУ «Северный ЭО АСР» и ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР» применяют разные подходы к выполнению государственного задания.

В частности, ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР» в рамках госзадания рассчитывало фактически выполненный объем работ в части несения дежурства в районах промысла с учетом времени стоянки судов в заданной готовности к несению дежурства в порту.

Суммарный объем доведенных Росрыболовством в 2025 году до подведомственных федеральных учреждений субсидий на иные цели составил 7 600,1 млн рублей.

Наибольший объем целевых субсидий (3 482,6 млн рублей, или 45,8 % от общего объема) направлен на проведение работ по капитальному ремонту.

9. Порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от значений показателей качества и (или) объема государственной услуги (работы), установленных в государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Федеральное агентство по рыболовству осуществляет полномочия учредителя, утвержденный приказом Росрыболовства от 12 июля 2021 г. № 428 (далее – Порядок № 428).

В нарушение Правил № 1896¹⁰ Росрыболовством в соглашении от 28 февраля 2025 г. № 076-02-2025-006, заключенном с ФГБНУ «ВНИРО», в отношении осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества и содержания имущества в целях проведения текущего ремонта не установлены результаты предоставления субсидии.

5. Проверка, анализ и оценка реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

В 2025 году Росрыболовство являлось соисполнителем госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – ГП-26).

В соответствии с уточненными показателями сводной бюджетной росписи Росрыболовству предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение ГП-26 в размере 21 122,7 млн рублей. Кассовые расходы составили 21 036,5 млн рублей (или 99,6 %).

В ГП-26 согласно паспорту, действовавшему на конец 2025 года, выделено одно направление (подпрограмма)¹¹, в рамках которого сформированы пять структурных элементов, в том числе три комплекса процессных мероприятий (далее – КПМ) и два федеральных проекта (далее также – ФП) (один из них в составе национального проекта)¹².

В соответствии с паспортом ГП-26 на программном уровне установлено четыре целевых показателя¹³.

Доля показателей на уровне госпрограммы, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составила 75 %. В течение 2025 года показатели уровня ГП-26

-
10. Правила предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2023 г. № 1896 (далее – Правила № 1896).
 11. Повышение эффективности в рыбохозяйственном комплексе.
 12.
 1. КПМ «Реализация мер по искусственному воспроизводству и сохранению водных биологических ресурсов»;
 2. КПМ «Контроль, надзор за состоянием водных биологических ресурсов и повышение безопасности плавания судов промыслового флота»;
 3. КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса»;
 4. ФП «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса»;
 5. ФП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы».
 13. «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)», «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)», «Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка», «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал».

не исключались. Доля стабильных показателей в соответствии с методикой Счетной палаты по оценке реализации госпрограмм¹⁴ составила 100 %.

На момент проведения проверки по трем показателям, установленным на уровне госпрограммы, представлены предварительные (прогнозные) значения.

При этом на момент формирования уточненных годовых отчетов о ходе реализации госпрограмм в соответствии с пунктом 63 Положения № 786¹⁵ (20 апреля 2026 года), с учетом установленных сроков представления отчетной статистической информации данные по двум из четырех показателей будут отсутствовать и не смогут быть учтены при подготовке Минэкономразвития России сводного годового отчета¹⁶.

Оба показателя отнесены к показателям, характеризующим конечный результат или итоговые эффекты.

Согласно предварительным данным по трем показателям прогнозируется достижение¹⁷. При этом по одному из них «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)», по оперативным данным, плановое значение достигнуто не будет.

Показатель «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал» не достигнут, несмотря на его корректировку в 2025 году в сторону снижения с 400 тыс. до 395,2 тыс. тонн.

Плановые значения установленных паспортами структурных элементов четырех показателей и девяти результатов по предварительным данным достигнуты.

-
14. Методика оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденная Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614)).
 15. Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.
 16. «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)», «Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка».
 17. «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)», «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)», «Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка».

6. Проверка, анализ и оценка реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2025 году Росрыболовство принимало участие в реализации федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экологическое благополучие» и федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» национального проекта «Беспилотные авиационные системы».

На реализацию национальных проектов и программ в 2025 году Росрыболовству предусмотрено 159,1 млн рублей. Кассовые расходы составили 99,9 %.

Росрыболовство является ответственным исполнителем по трем результатам ФП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы»¹⁸, а также участвует в достижении результата «Приобретены отечественные беспилотные авиационные системы для научных исследований в области рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов».

Плановые значения двух из трех результатов, по которым Росрыболовство является ответственным исполнителем, были скорректированы в течение года в сторону ухудшения.

В частности, в 1,6 раза уменьшено значение результата «Приобретены отечественные беспилотные авиационные системы для рыбохозяйственной отрасли», предполагающего приобретение беспилотных авиасистем территориальными органами и подведомственными учреждениями Росрыболовства¹⁹. Плановое значение результата «Приобретены услуги с использованием беспилотных авиационных систем для рыбохозяйственных научных исследований» также было уменьшено с трех до нуля ввиду отсутствия коммерческих предложений на приобретение услуг с применением беспилотных авиационных систем в установленные сроки.

Плановые значения всех результатов выполнены.

В части ФП «Чистый воздух» Росрыболовство участвует в достижении результата «Реализованы мероприятия в рамках обеспечения государственного экологического мониторинга на Байкальской природной территории»²⁰.

В рамках данного результата ФГБНУ «ВНИРО» осуществляет дополнительные наблюдения за водными биоресурсами и средой их обитания. Кроме того, Росрыболовством

18. Приобретены отечественные беспилотные авиационные системы для рыбохозяйственной отрасли; приобретены услуги с использованием беспилотных авиационных систем для рыбохозяйственного комплекса; приобретены услуги с использованием беспилотных авиационных систем для рыбохозяйственных научных исследований.

19. Значение результата «Приобретены отечественные беспилотные авиационные системы для рыбохозяйственной отрасли» уменьшено в III квартале 2025 года с 76 до 48 (ранее в марте 2025 года – с 77 до 76).

20. Ответственный исполнитель по результату – Минприроды России.

осуществляется строительство научно-исследовательского судна (далее – НИС) для гидроакустической и траловой съемки, которое будет использоваться для осуществления научно-исследовательских работ, выполняемых в рамках государственного мониторинга водных биоресурсов, являющегося частью государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории.

Согласно отчету о ходе реализации ФП «Чистый воздух» за 2025 год Росрыболовством завершено строительство НИС «Викентий Зайцев» и выполнены работы в части дополнительных наблюдений за водными биоресурсами и средой их обитания на Байкальской природной территории.

7. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

7.1. Росрыболовство осуществляет распоряжение, управление и использование 16 объектов федерального недвижимого имущества, закрепленных за Агентством на праве оперативного управления. Также в постоянном (бессрочном) пользовании Росрыболовства находится три земельных участка.

В течение 2025 года увеличено количество объектов недвижимого имущества на пять штук с общей кадастровой стоимостью 151,0 млн рублей по результатам выполнения требования представления Счетной палаты от 13 апреля 2022 г. № ПР10/51/10-05²¹ о государственной регистрации права оперативного управления в отношении возведенных самовольных построек общей площадью 538,2 кв. м.

7.2. В отчетном периоде в ведении Росрыболовства находились два федеральных государственных унитарных предприятия (далее – ФГУП) «Национальные рыбные ресурсы», осуществляющих эксплуатацию рыбных причалов в морских портах и ФГУП по выращиванию прудовой рыбы «Лиманское», которое ликвидировано 3 февраля 2025 года.

ФГУП «Национальные рыбные ресурсы» по результатам производственно-хозяйственной деятельности за 2025 год имело чистую прибыль в размере 164,9 млн рублей.

Согласно утвержденному отчету о результатах деятельности данным унитарным предприятием перечислено в доход федерального бюджета 82,9 млн рублей.

21. По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год».

8. Выводы

8.1. Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Росрыболовства за 2025 год представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 264.9 БК РФ, и в соответствии с примененным уровнем существенности является достоверной.

8.2. Объем поступивших в 2025 году в федеральный бюджет доходов, администрируемых Росрыболовством, составил 63 159,6 млн рублей, или 99,8 % от прогноза.

8.3. Кассовые расходы за счет средств федерального бюджета по Росрыболовству составили 38 442,9 млн рублей, или 99,7 % от уточненной сводной бюджетной росписи.

Основная доля неисполненных расходов сложилась по взносам в международные организации, бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства, нарушениям поставщиками, подрядчиками сроков исполнения и иных условий контрактов и в результате экономии по при осуществлении закупок.

8.4. Бюджетные назначения на капитальные вложения исполнены в объеме 4 593,5 млн рублей, или 99,6 %, по пяти объектам, в том числе за счет перераспределения средств в резервный фонд. При этом по одному объекту срок ввода объекта в эксплуатацию перенесен на 2026 год. В 2025 году завершены два объекта, финансирование по которым в проверяемом периоде не осуществлялось.

8.5. По данным бюджетной отчетности за 2025 год, количество объектов незавершенного строительства Росрыболовства уменьшилось с 19 до 15 единиц. Согласно отчетности подведомственных бюджетных учреждений количество объектов незавершенного строительства увеличилось на 4 единицы и составило на конец года 83 единицы.

8.6. Общий объем дебиторской задолженности Росрыболовства по состоянию составил 31 738,8 млн рублей, увеличившись за год на 16 136,6 млн рублей. Долгосрочная дебиторская задолженность сложилась в объеме 19 535,7 млн рублей, просроченная задолженность – 1185,5 млн рублей. Объем кредиторской задолженности за 2025 год увеличился на 59,4 % и составил 418,2 млн рублей.

8.7. В 2025 году бюджетные ассигнования на субсидирование подведомственных Росрыболовству бюджетных учреждений составили 26 524,5 млн рублей, в том числе 18 924,3 млн рублей – на выполнение государственного задания и 7 600,2 млн рублей – на иные цели. Исполнение по субсидиям составило 99,9 %.

8.8. В 2025 году Росрыболовство являлось соисполнителем основной отраслевой госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса». Кассовые расходы составили 21 046,5 млн рублей, или 99,6 %. Согласно предварительным данным по трем показателям

госпрограммы прогнозируется достижение, плановые значения четырех показателей структурных элементов и девяти результатов достигнуты.

8.9. В ходе проверки установлены нарушения и недостатки в части: составления и ведения бюджетной росписи, порядка утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, администрирования доходов, осуществления контроля за подведомственными организациями, формирования и выполнения государственных заданий, условий предоставления целевых субсидий и проведения инвентаризации.

9. Предложения

9.1. Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства по рыболовству.

9.2. Направить информационное письмо Министру финансов Российской Федерации.

9.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2025 год в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

